

Избирательная система Республики Корея

Глава I. Конституционные основы избирательного права. История становления и источники избирательного права

§ 1. Исторический аспект выборов в Республике Корея

Корея — один из древнейших очагов человеческой цивилизации, процесс образования единого государства завершился в 668 г. н.э.

В годы Русско-японской войны 1904—1905 гг. Корея была оккупирована Японией и в период с 1910 по 1945 г. входила в состав Японской империи на правах генерал-губернаторства. В сентябре 1945 г. часть Кореи к югу от 37-й параллели заняли американские войска. 15 августа 1948 г. в Сеуле была провозглашена Республика Корея.

Когда американские войска вошли в Южную Корею после капитуляции японских вооруженных сил, они обнаружили, что корейское общество не знакомо с демократическими институтами и не имеет опыта учреждений и организаций представительной демократии. До японской оккупации Корейского королевства в 1910 г. страна имела политическую модель, характерную для абсолютистского монархического правления. Все государственные, социальные и культурные институты были глубоко пронизаны неоконфуцианской философией. Экономическая система была полностью докапиталистической с самыми простыми элементами рыночной экономики. Основу экономики составляло сель-

ское хозяйство, почти лишенное современной индустриальной составляющей.

Первым шагом на пути к независимости Южной Кореи было решение Военного правительства Соединенных Штатов в Корею о создании отдельного корейского государства к югу от 37-й параллели. Республика Корея стала независимой 15 августа 1948 г.

10 мая 1948 г. на юге полуострова состоялись выборы в Конституционное собрание. Это были первые выборы в стране. Выборы проводились в период американской оккупации под контролем Организации Объединенных Наций. Изначально проведение выборов планировалось на всем Корейском полуострове, но в зону советской оккупации на севере страны не были допущены наблюдатели от ООН и выборы на этой территории не проводились. На этих выборах одержал победу Национальный альянс за независимость Кореи, получив 55 депутатских мест из 200. Необходимо отметить, что 85 мандатов получили независимые кандидаты, а еще 100 мест в Конституционном собрании были зарезервированы за северной территорией. Явка избирателей составила более 95%.

Конституционное собрание (Национальное собрание) впоследствии приняло Конституцию 12 июля 1948 г. и избрало первого президента 20 июля 1948 г. Это были косвенные выборы президента, при которых президент избирался законодательным органом. Ли Сын Ман получил более 90% голосов (182 из 199), обогнав двух независимых кандидатов. Вице-президент так же избирался на сессии Конституционного собрания, но отдельно от президента. Конституция устанавливала, что для победы кандидат должен был получить квалифицированное большинство в 2/3, но в первом туре голосования ни один из шести кандидатов не сумел добиться победы, был проведен второй тур между двумя кандидатами, набравшими в первом туре большее количество голосов.

Конституция 1948 г. в первоначальной редакции состояла из преамбулы, пяти глав и дополнений. Конституция предусматривала парламентскую республиканскую форму правления, при которой президент избирался однопалатным парламентом (Национальным собранием). Первая серия поправок к Конституции в 1952 г., предложенная Ли Сын Маном, изменила этот порядок, введя всеобщие прямые выборы президента. Национальное собрание сначала отклонило эту поправку, в ответ на это были при-

менены политические репрессии и большинство оппозиционных депутатов получили тюремные сроки. 5 августа 1952 г. поправки все же были приняты и в это же время структура парламента была изменена на двухпалатную. В том же году уже по новой системе в Республике Корее прошли вторые выборы президента. Выборы проводились в разгар войны на Корейском полуострове, победу опять одержал Ли Сын Ман, который получил почти 75% голосов избирателей.

Молодое корейское государство столкнулось с крайне неблагоприятными условиями для развития устойчивого демократического режима. Уровень развития правосознания и правовой культуры в целом был таков, что подавляющее большинство граждан Южной Кореи не имело понимания системы политического представительства и демократических учреждений¹. Фрагментация националистического движения после завершения периода японского господства породила процесс возникновения политических партий в огромном количестве. В 1947 г. было официально зарегистрировано более 340 политических партий. Большинство из этих так называемых политических партий были в лучшем случае протопартиями, основанными на одной политике, и выступали как «транспортные средства» для реализации местных или индивидуальных амбиций и интересов. Подлинно национальной партийной системы не существовало. Раздел Кореи на два враждебных государства и война на Корейском полуострове (1950—1953 гг.) серьезно помешали развитию и становлению партийной системы.

Учитывая идеологическую гегемонию антикоммунистического и правонационалистического подходов, даже центристские и умеренно социалистические партии подозревались в поддержке Северной Кореи.

15 мая 1956 г. в Корее прошли очередные выборы президента, на которых в третий раз победу одержал Ли Сын Ман, получив 70% голосов избирателей, а его соперник, оппозиционный кандидат Чо Бон Ам, получил 30% голосов.

¹ Дело даже не столько в правовой отсталости населения, сколько в особенностях менталитета и культуры в целом, характерных для дальневосточных цивилизаций (Японии, Китая и др.).

При установленной Конституцией президентской форме правления Ли Сын Ман выступал и в качестве главы государства, и в качестве главы правительства². Со временем Ли Сын Ман еще более укрепил свое единоличное правление. Прибегая к открытому давлению на Национальное собрание, Ли Сын Ман добивался от него внесения изменений в Конституцию в соответствии со своими политическими пожеланиями. Парламентские выборы 1959 г. в результате подкупа избирателей, многократных нарушений правил проведения выборов и открытого мошенничества позволили сформировать такой состав Национального собрания, который был полностью подконтролен президенту.

Третий президентский срок должен был стать последним для Ли Сын Мана, так как Конституция 1948 г. не позволяла переизбираться одному лицу более трех раз. Но в период третьего срока на посту президента он добился от парламента принятия поправки, которая позволяла неограниченное количество переизбраний. Кроме того, поправки 1960 г. установили смешанную форму республиканского правления, при которой всенародно избираемый президент являлся главой государства и Главнокомандующим Вооруженными силами, а премьер-министр возглавлял исполнительную власть. Ли Сын Ман победил на выборах четвертый раз подряд, причем на безальтернативной основе, так как его единственный конкурент — кандидат от Демократической партии Чо Бен Ок — скоропостижно скончался во время предвыборной кампании. Это обстоятельство позволило Ли Сын Ману получить 100% голосов избирателей при явке 97%. В отсутствие конкуренции на президентских выборах все внимание переместилось на выборы вице-президента, на которых, при явном преимуществе оппозиционного кандидата, победа все же досталась кандидату, представлявшему правящую партию. Это дало основания оппозиции обвинить правительство в фальсификации результатов выборов, что в итоге привело к серьезным общественным разногласиям, закончившимся Апрельской революцией 1960 г., в результате которой президент Ли Сын Ман вынужден был выйти в отставку и покинуть страну. Это событие завершает собой первый период

² С 1952 по 1960 г. выборы премьер-министра в Республике Корея не проводились.

развития страны – Первую республику, которая существовала в Республике Корея с 1948 по 1960 г.

12 августа 1960 г. состоялись выборы президента, на которых был избран Юн Бо Сон, обошедший по итогам выборов 11 других кандидатов. Выборы проводились на совместном заседании депутатов Палаты представителей и Сената, то есть это были вторые косвенные выборы президента в стране. Для победы на выборах необходимо было получить 2/3 голосов обеих палат парламента, Юн Бо Сон получил 208 голосов из 288.

Начался недолгий период Второй республики. 10 июня 1960 г. была принята новая редакция Конституции, которая предусматривала двухпалатный парламент. Новый состав парламента был избран три недели спустя. Чан Мён, глава основной оппозиционной силы – Демократической партии, стал премьер-министром 19 августа 1960 г. Несмотря на заметный сдвиг в сторону демократизации, внутривполитическая жизнь в стране оставалась очень нестабильной. На фоне внутренних беспорядков и широко распространенной коррупции в государстве Чан Мён объявляет о планах правительства сократить оборонный бюджет, что вызывает серьезное недовольство военных кругов. 16 мая 1961 г. хунта, известная как Верховный совет национального восстановления, во главе с высокопоставленными военачальниками совершает государственный переворот, который приводит к власти генерала Пак Чон Хи. Хотя формально президент Юн Бо Сон сохранил свой пост до марта 1962 г., но уже с весны 1961 г. фактически власть переходит к генералу Паку.

В 1962 г. очередными поправками к Конституции была вновь введена президентская форма правления. Эти поправки были приняты на референдуме 2 декабря 1962 г., основной вопрос, вынесенный на референдум, был о возвращении президентской формы правления. Инициативу поддержали 78% избирателей. Полномочия президента значительно расширились, впрочем, влияние президента ограничивалось запретом повторного переизбрания. Редакция Конституции 1962 г. послужила отправной точкой периода Третьей республики.

Президентские выборы 1963 г., прошедшие 15 октября, были первыми в Республике Корея после майского переворота 1961 г. В результате выборов Пак Чон Хи опередил Юн Бо Сона с незна-

чительным отрывом (46,6% голосов против 45,1%). Явка избирателей составила 85,0%. В городских избирательных округах Пак проиграл, но победу ему обеспечила поддержка жителей в сельской местности.

Президентские выборы 1967 г. в Республике Корее состоялись 3 мая. В них приняло участие 6 кандидатов, но реальными претендентами были только действующий президент Пак Чон Хи и бывший президент Юн Бо Сон. Пак одержал уверенную победу (51,4% голосов против 40,9%).

Поскольку действующая на тот момент редакция Конституции ограничивала пребывание президента на посту двумя сроками, возникла необходимость пересмотра Конституции. 17 октября 1969 г. предложение о третьем сроке было одобрено на национальном референдуме и 27 апреля 1971 г., несмотря на яростные протесты оппозиции³, Пак выиграл президентские выборы в третий раз (53,2% голосов против 45,3%, отданных за Ким Дэ Чжуна).

17 октября 1972 г. Пак Чон Хи ввёл в стране военное положение, распустил Национальное собрание и арестовал большинство лидеров оппозиции. После этого президент предложил ввести в Конституцию страны ряд поправок, которые предусматривали, в частности, увеличения срока президентства до шести лет без ограничений на переизбрание, выборы президента коллегией выборщиков, наделение главы государства правом распускать парламент и назначать кандидатов в Национальное собрание, что фактически гарантировало Паку пожизненное пребывание у власти. Внести поправки в Конституцию предлагалось на референдуме, который был проведён в условиях военного положения 21 ноября 1972 г. 92,3% участвовавших в референдуме высказались за предложения президента. Новая редакция Конституции получила название «Конституция Юсин» и ознаменовала собой новый период развития страны – Четвертую республику.

Национальное собрание было преобразовано в Национальную конференцию – фактически в стране была установлена военная диктатура.

Принятие Конституции Юсин вызвало многочисленные, но безрезультатные протесты оппозиции, обвинявшей режим в фаль-

³ Пришлось даже вводить чрезвычайное положение.

сификации результатов референдума. На основании Конституции Юсин Пак Чон Хи избирался президентом на безальтернативной основе в 1972 и 1978 гг. и находился на своем посту до 1979 г., когда он был убит в результате покушения.

Следующие президентские выборы в Республике Корея состоялись 23 декабря 1972 г. В соответствии с Конституцией Юсин президент избирался не прямым голосованием избирателей, как это было ранее, а коллегией выборщиков, которая именовалась «Национальный совет по делам объединения». Единственным кандидатом на выборах был действующий президент Пак Чон Хи, который получил 2357 голосов членов коллегии выборщиков из 2359, два бюллетеня признаны недействительными. Следующие выборы президента состоялись 6 июля 1978 г. Опять единственным кандидатом на выборах был действующий президент генерал Пак, который получил 2578 голосов членов коллегии выборщиков из 2581, один бюллетень был признан недействительным и двое членов коллегии отсутствовали.

В 1979 г. после убийства Пак Чон Хи к власти пришел военный режим Чон Ду Хвана. Был создан Специальный комитет по государственной безопасности, который и осуществлял верховную власть в стране. Решением Комитета по государственной безопасности было введено военное положение, распущено Национальное собрание и запрещены все политические партии. В октябре 1980 г. в Конституцию опять были внесены поправки, касающиеся выборов и сроков правления президента. Косвенная система выборов президента сохранялась, но срок полномочий увеличивался до семи лет без возможности повторного переизбрания. Таким образом начала свое существование Пятая Республика. Это означало более или менее замаскированное военное правление в стране. Как и его предшественник Пак Чон Хи, Чон Ду Хван был избран президентом коллегией выборщиков в феврале 1981 г. К этому времени работа Национального собрания была восстановлена, а политические партии разрешены.

В январе 1985 г. два ведущих оппозиционных политика Ким Ён Сам и Ким Дэ Чжун создали новую оппозиционную партию — Новую демократическую партию Кореи. Эта политическая сила сразу заявила о себе, уверенно выступив на парламентских выборах в феврале 1985 г. Появление мощной оппозиционной партии

спровоцировало политический кризис в 1987 г., результатом которого стали процессы демократизации.

Действующая редакция Конституции была принята на референдуме 29 октября 1987 г. в период правления генерала Ро Дэ У и ознаменовала новый период развития страны, получивший название Шестой республики.

Эта редакция сохранила статус президента как главы государства и главы исполнительной власти, но порядок избрания был изменен – с 1987 г. президент избирается всеобщими, равными и прямыми выборами при тайном голосовании на пять лет, вместо семи, без права повторного переизбрания.

И хотя президент всегда был самым мощным и доминирующим госучреждением в Южной Корее, именно парламентские выборы стали возможностью для оппозиции, чтобы несколько раз бросить вызов авторитарному режиму. Это происходило в 1971, 1978, а особенно явно – в 1985 г. Из-за того, что авторитарный режим Чон Ду Хвана был установлен в результате государственного переворота, он испытывал постоянный кризис легитимности. Особенно остро это проявилось на выборах осенью 1987 г., накануне проведения летних Олимпийских игр в 1988 г. Главной задачей правительства было предотвращение политических потрясений и обеспечение политической стабильности. На фоне сильных оппозиционных протестов со стороны студенческого движения правительство решило демократизировать избирательный процесс. Когда правительство решило признать вновь созданную Новую демократическую партию Кореи под совместным руководством известных оппозиционеров Ким Дэ Чжуна и Ким Ён Сама и разрешило ей принять участие в выборах, оно дало оппозиции возможность противостоять режиму открыто. Новой демократической партии Кореи удалось мобилизовать городских избирателей среднего класса и создать активную внепарламентскую коалицию в составе студенческих оппозиционных групп, церкви и неправительственных организаций, которые составили почти одну треть голосов избирателей на выборах. Это, в свою очередь, дало оппозиции возможность критиковать режим даже более открыто, чем раньше.

Умело использовав внутривластный кризис, оппозиция еще более укрепила свои позиции. Широкомасштабные ак-

ции протеста, прокатившиеся по всей стране, невозможно было скрыть от мирового сообщества. Столкнувшись с выбором применения военной силы, что безусловно ставило под угрозу и без того напряженные отношения с США, главным политическим, военным и экономическим партнером Республики, правительство Ро Дэ У предпочло пойти на переговоры с оппозицией.

Правительство Ро Дэ У заявило о новом курсе на демократическую открытость режима 6 июня 1987 г. В ходе двусторонних переговоров правительства и оппозиции было принято решение о переходе к Шестой республике. Институционализация демократии была завершена несколько месяцев спустя, после утверждения новой редакции Конституции, проведения референдума и выборов президента. Ро Дэ У выиграл на свободных и справедливых президентских выборах в декабре 1987 г., получив чуть более одной трети от общего числа действительных голосов избирателей. Оппозиция не смогла выиграть эти выборы, в первую очередь, по собственной вине, так как вышла на выборы с тремя кандидатами, вместо единого оппозиционного кандидата. В результате этого голоса оппозиционно настроенных избирателей рассеялись по трем кандидатам, не обеспечив победы ни одному из них.

Победа на выборах бывшего президента, представлявшего старую авторитарную систему, оказалась как нельзя кстати, обеспечив мягкий переход к демократическим институтам и методам управления. С представителем старого режима на посту высшего должностного лица Вооруженные силы страны были быстро интегрированы в демократическую систему. Потерпевшая поражение оппозиция была вынуждена реформировать свою стратегию противостояния. В начале 1990-х гг. это привело к реорганизации партийной системы и ощутимому изменению оппозиционных программ в сторону большей умеренности взглядов. Сложившаяся ситуация в первые годы демократического правления стала плодотворной основой для создания консенсуса между политическими партиями различной направленности и в основном консервативным населением страны.

В 1990 г. произошло знаменательное событие в политической жизни страны, получившее название «великий компромисс». Партия демократической справедливости под руководством

Ро Де У, Демократическая партия воссоединения во главе с Ким Ён Самом и Новая демократическая республиканская партия во главе с Ким Чон Пхилем объединились с целью создания Демократической либеральной партии. В итоге Ким Ён Сам из одного из лидеров оппозиции превратился в лидера новой правящей партии, получив лучшие финансовые условия для политической деятельности. А поскольку новая правящая партия в начале 1990-х гг. способствовала демократизации и дальнейшему повышению качества жизни народа, Ким Ён Сам имел немало шансов на победу в предстоявших президентских выборах. Кроме того, президент Ро Дэ У незадолго до выборов вышел из правящей партии, дав, таким образом, Ким Ён Саму возможность полного единоличного лидерства. В выборах участвовало семь кандидатов, но победил с большим преимуществом Ким Ён Сам, став первым за более чем 30-летнюю историю современной Республики Корея гражданским президентом.

После этих выборов, впервые в южнокорейской политической практике, бывшие соперники на выборах публично поздравили Ким Ён Сама с победой. Как отмечалось в южнокорейских СМИ, это стало особым шагом на пути формирования «культуры выборов» в Республике Корея.

Предвыборная кампания 1997 г. в Республике Корея проходила в условиях развивающегося азиатского финансового кризиса, который тяжело сказался на экономике страны.

Избирательная гонка стартовала 19 мая. Кандидатом на пост президента от основной оппозиционной партии «Национальный конгресс за новую политику» был выдвинут Ким Дэ Чжун. Кандидатом от правящей партии был избран представитель нового поколения политиков Ли Хве Чхан. Свою кандидатуру на начальном этапе избирательной кампании выдвинул и Ким Чон Пхиль, возглавлявший новую политическую партию «Либеральный демократический союз». Кроме того, свою кандидатуру выдвинул Ли Ин Чже, бывший губернатор столичной провинции, вышедший из рядов правящей партии 17 сентября и образовавший свою Объединённую народную партию.

Для того чтобы продемонстрировать свою независимость от Ким Ён Сама, политика которого привела страну к кризису, Ли Хве Чхан переименовал правящую партию в Партию великой

страны («Ханнара»). В своей предвыборной агитации Ли призвал покончить с политическим лидерством «трёх Кимов» (Ким Дэ Чжуна, Ким Ён Сама, Ким Чжон Пхилья) и сделать выбор в пользу политиков нового поколения. Видя достаточно высокий уровень популярности Ли Хве Чхана, Ким Чжон Пхиль снял свою кандидатуру и призвал своих избирателей отдать голоса за Ким Дэ Чжуна.

По итогам голосования победу одержал оппозиционный кандидат Ким Дэ Чжун, за которого проголосовало 40,3% избирателей.

Выборы 1997 г. были первыми в Южной Корее, на которых власть законным путём перешла к оппозиции.

В декабре 2002 г. в стране прошли 16-е по счету президентские выборы. Кандидатом на пост президента от либеральной Демократической партии был выдвинут Но Му Хён, от консервативной Партии великой страны – Ли Хве Чхан. Главной темой президентской кампании были проблемы коррупции в высших эшелонах власти, внешняя политика и объединение Кореи. Эти выборы наглядно продемонстрировали новую тенденцию в предпочтениях избирателей: снижение регионального раскола и одновременное увеличение раскола демографического. Так, Но Му Хён был ярким представителем молодого поколения политиков левого толка и пользовался репутацией стойкого поборника демократии и социальной справедливости. С другой стороны, в Партии великой страны подавляющее большинство составляли представители старшего поколения политиков, которые зачастую начинали свою карьеру в годы авторитарного правления. Социологические опросы показали, что молодые избиратели (от 20 до 40 лет) в большинстве своем отдали голоса за Но Му Хёна, тогда как за Ли Хве Чхана голосовали в основном представители старшего поколения.

В вопросе объединения Кореи соперники также придерживались противоположных позиций: Но Му Хён настаивал на необходимости продолжения «политики солнечного тепла»⁴, которую начал Ким Дэ Чжун, а Ли Хве Чхан считал, что в отношениях с Северной Кореей нельзя идти ни на какие уступки. В отноше-

⁴ «Политика солнечного тепла» – политика вовлечения Северной Кореи в международное сообщество.

нии внешней политики страны Ли Хве Чхан занимал в целом проамериканскую позицию, в то время как Но Му Хён выступал за большую самостоятельность Южной Кореи во внешней политике и развитие отношений со всеми странами региона, в том числе с Китаем и Россией.

Победу на выборах одержал Но Му Хён, набрав 48,9% голосов избирателей, но Ли Хве Чхан отстал лишь незначительно, чуть более чем на 2%.

Президентские выборы 2007 г. в Южной Корее состоялись 19 декабря. От Партии великой страны кандидатом на должность президента был выдвинут Ли Мён Бак, с 2002 по 2006 годы занимавший должность мэра Сеула и уже имевший значительный политический капитал. Либеральная Объединенная демократическая партия выдвинула своим кандидатом Чон Дон Ёна, который в 2004–2005 гг. был министром по делам национального объединения и главой Совета национальной безопасности, однако соперничать по популярности и харизматичности с бывшим мэром Сеула он не мог.

Предвыборная программа Ли Мён Бака кратко выражалась цифровой аббревиатурой «747»: экономический рост — 7% в год, ВВП на душу населения — 40 тыс. долларов, превращение Южной Кореи в государство, занимающее по основным экономическим показателям 7-ю позицию в мире. Хотя при этом Ли Мён Бак неоднократно оговаривался, что данная программа — не обещание, а скорее представление о будущем Кореи, но даже с такими оговорками программа впечатляла. Программа либералов на этом фоне выглядела менее конкурентоспособной.

По итогам голосования Ли Мён Бак одержал сокрушительную победу: за него проголосовало 48,7% избирателей, тогда как за его основного конкурента — всего лишь 26,1%. Такой значительный разрыв (22,6%) между кандидатами крайне нетипичен для Южной Кореи. Нетипичной была и слишком низкая явка избирателей — 62,9%.

Ли Мён Бак был избран Президентом Республики Корея от партии «Ханнара» (Партии великой страны, которая в 2012 г. стала именоваться «Сэнури») после партийных праймериз, на которых он с очень небольшим перевесом победил Пак Кын Хе. В результате его победы на президентских выборах закончилось десятиле-

тие правления либеральных президентов Ким Дэ Чжуна и Ким Ён Сама. Правительство Ли Мён Бака ставило своей целью сокращение государственной бюрократии и не вмешивалось в экономическую политику страны. Несмотря на внушительную победу на выборах 2007 г., где Ли Мён Бак получил 70% голосов, уровень его поддержки населением упал к 2012 г. ниже 30%.

В конце 2011 г. лидером партии «Ханнара» стала Пак Кын Хе, которая в феврале 2012 г. переименовала партию в «Сэнури» (Партия новых горизонтов). Она дистанцировалась от Ли Мён Бака и привела партию к более центристской позиции. На парламентских выборах 2012 г. партия «Сэнури» под руководством Пак Кын Хе одержала убедительную победу: партия получила большинство (152 места из 300) в Национальном собрании. В результате Пак Кын Хе упрочила своё положение как лидер партии и как кандидат от «Сэнури» на президентские выборы.

Оппозиция партии «Сэнури» была разделена между Объединённой демократической партией и независимым кандидатом Ан Чхоль Су, который стал одним из лидирующих кандидатов, несмотря на малобюджетную избирательную кампанию. Первоначально Объединённая демократическая партия склонялась к выдвижению Сон Хак Кю, однако к концу 2011 г. лидирующим кандидатом на выдвижение стал Мун Джэ Ин. Накануне выборов Объединённая демократическая партия оказалась расколота на сторонников Мун Джэ Ина и крылом «Хонам».

23 ноября либеральный беспартийный кандидат Ан Чхоль Су отказался от выдвижения, заявив, что избирателям нужен один либеральный кандидат. Таким образом, в гонке осталось два основных кандидата.

Предварительный отбор кандидата на президентские выборы 2012 г. Объединённая демократическая партия впервые проводила в формате открытых праймериз. Они проводились как мобильное голосование и были объявлены революцией в голосовании, так как обеспечивали удобный для избирателей процесс. Однако критики указывали на проблемы с легитимностью и достоверностью такого голосования. 16 сентября 2012 г. были объявлены результаты предварительных партийных выборов. Победу одержал Мун Джэ Ин, который получил большинство во всех регионах и набрал 56,5% голосов.

Результаты предварительных выборов партии «Сэнури» были объявлены на партийной конференции 20 августа 2012 г. Кандидатом на должность президента была выдвинута Пак Кын Хе, которая победила со значительным отрывом от прочих кандидатов, получив 83,97% голосов.

Президентские выборы в Республике Корея 2012 г. состоялись 19 декабря и были 18-ми со времени образования Республики и 6-ми выборами со времени демократизации и возникновения Шестой республики.

По данным Национальной избирательной комиссии, еще до начала выборов по открепительным удостоверениям проголосовали 898,86 тыс. граждан. Явка избирателей составила 75,8%, что превышает аналогичные показатели президентских выборов 2007 и 2002 гг.

Эксперты и политологи почти до самого конца предвыборной кампании не брались предсказать исход президентских выборов 2012 г. По итогам соцопросов разрыв между двумя основными кандидатами на пост главы государства был настолько незначителен, что в преддверии выборов Национальная избирательная комиссия страны заявила о том, что итоги голосования станут известны не ранее 23.00 по местному времени⁵. Ситуация с лидером президентской гонки не прояснилась даже после опубликования первые данных экзит-поллов. Так, данные совместного опроса, проведенного тремя ведущими южнокорейскими телеканалами – KBS, MBC и SBS, показали, что Пак Кын Хе набирала 50,1% голосов избирателей, в то время как Мун Джэ Ин получил 48,9% голосов. В то же время телеканал JTBC обнародовал следующие данные: за Пак Кын Хе проголосовало 49,6% избирателей, а за Мун Джэ Ина – 49,4%. В свою очередь, данные телеканала YTN свидетельствуют обратное: кандидат от оппозиции набрал от 49,7% до 53,5%, а кандидат от правящей партии – от 46,1% до 49,9%. Исход выборов стал понятен лишь после обработки более 70% бюллетеней. На выборах с небольшим отрывом победила Пак Кын Хе из правой партии «Сэнури», став первой в истории Республики Корея женщиной-президентом.

⁵ Обычно предварительные итоги выборов известны к 20.00.

§ 2. Общая характеристика избирательной системы. Основные этапы становления избирательной системы

История корейской избирательной системы восходит к 1948 г. Первая Конституция провозгласила избирательное право всеобщим, равным, прямым и при тайном голосовании. Кандидаты в Национальное собрание должны были достичь 25 лет, в то время как минимальный возраст для кандидатов на должность президента составлял 40 лет. Во время первых пяти республик (1948—1987 г.) активное избирательное право осуществлялось с возраста 21 года, но конституционные поправки в октябре 1987 г. сократили его до 20 лет. С 2005 г. возраст активного избирательного права был понижен до 19 лет.

Центральная избирательная комиссия впервые была создана как конституционный орган в 1963 г. Но в этот период, несмотря на провозглашенный статус как независимого органа, ответственного за организацию и проведение избирательной кампании, самих выборов и подсчета голосов, до фактического установления демократического правления в 1987 г., Центральная избирательная комиссия существовала как орган, обслуживавший политический заказ правительства.

За первые 40 лет после обретения независимости президентские выборы в основном носили косвенный характер. Президент избирался либо Национальным собранием (1948 г.), либо двухпалатным парламентом на совместной сессии (1960 г.), либо коллегией выборщиков (1972—1981 гг.). В интервалах 1952—1960 и 1963—1971 гг. президентские выборы проводились как прямые. После установления Шестой республики в 1987 г. принцип прямых выборов президента был окончательно утвержден.

Частые изменения избирательной системы в значительной степени были связаны с политическими интересами действующего в тот момент президента, который произвольно изменял политическую тактику для каждого выборов путем политического, а иногда и полицейского давления.

Вторая конституционная реформа в ноябре 1954 г. ограничила четырехлетний срок полномочий президента двумя сроками. В октябре 1969 г. количество президентских сроков было увеличено до трех, а в ноябре 1972 г. ограничение срока было снято пол-

ностью. Но в октябре 1980 г., срок полномочий президента был ограничен одним семилетним сроком.

С 1948 г., исключая непродолжительный период, в Республике Корея существует однопалатный парламент (Национальное собрание). Двухпалатный законодательный орган был сформирован первый раз в 1960 г., а уже в 1961 г. двухпалатная структура парламента была снова изменена на однопалатную.

На парламентских выборах в 1948, 1950, 1954 и 1958 гг. в Национальное собрание применялась мажоритарная система единственного непередаваемого голоса. В период Второй республики эта система действовала при формировании Палаты представителей, в то время как Палата советников избиралась по системе пропорционального представительства по единому общенациональному избирательному округу.

На парламентских выборах 1963, 1967 и 1971 гг. две трети из кандидатов в депутаты избирались по мажоритарной системе единственного непередаваемого голоса и одна треть избиралась по пропорциональной избирательной системе по спискам политических партий от единого общенационального избирательного округа.

На выборах в Национальное собрание в 1973 и 1978 гг. две трети членов парламента избирались по мажоритарной системе с единственным непередаваемым голосом, в то время как одна треть назначалась президентом. В 1981 и 1985 гг. избирательная система в парламент также была смешенной – две трети депутатов избирались в соответствии с уже традиционной мажоритарной системой с единственным непередаваемым голосом, а треть по пропорциональной системе от единого общенационального избирательного округа.

В отличие от других стран региона, выборы в Южной Корее проводились как при демократических, так и при авторитарных режимах. Хотя большую часть времени эти выборы не были ни свободными, ни справедливыми, но они были политически актуальными. Народное голосование эффективно давало легитимность правящей элите во главе с президентом. Для народа Южной Кореи и для международного сообщества выборы носили характер демократической витрины, имея целью попытку доказать как внутри страны, так и вне ее, что Южная Корея – это

часть «свободного» западного мира. Тем не менее авторитарные режимы в Республике Корея допускали ограниченный плюрализм и позволяли оппозиционным партиям участвовать в квазидемократических выборах⁶.

Что касается интеграции политической воли корейского народа, то надо отметить, что избирательная система работала достаточно эффективно, по крайней мере с конца 1950-х гг. Эта ситуация может быть объяснена, по крайней мере частично, так называемым «социологическим законом» Мориса Дюверже, который утверждает, что мажоритарная система способствует установлению и упрочению двухпартийной системы, и напротив, пропорциональная система поощряет многопартийность. Дюверже объясняет эти различные эффекты с точки зрения «механического» и «психологического» факторов. Механическое воздействие мажоритарной системы сводится к тому, что все политические партии, кроме двух самых сильных, не имеют возможности получить представительство и поэтому они, как правило, теряют голоса в каждом районе. Психологический фактор усиливает механический, потому что избиратели скоро поймут, что их голоса будут потрачены впустую, если они будут продолжать делать выбор в пользу третьих лиц. Таким образом, они, как правило, передают свои голоса одной из двух самых сильных партий. Психологический фактор также работает и в «противоположную сторону» сторону, так как политики не хотят тратить свой политический капитал впустую, выходя на политическую арену как независимые кандидаты, вместо этого они присоединяются к крупным партиям, чтобы повысить свои шансы на избрание⁷.

Более сорока лет с начала возникновения Республики Корея выборы проводились только на национальном уровне — избирался президент и депутаты Национального собрания⁸. С начала 1990-х гг. выборы стали проводиться также на муниципальном

⁶ Jaung Hoon Electoral Politics and Political Parties II Institutional Reform and Democratic Consolidation in Korea I eds. L. Diamond, D.C. Shin. Stanford, 2000.

⁷ Там же.

⁸ Закон о местной автономии был принят в 1949 г. и устанавливал положение о местных выборах в представительные органы, которые нерегулярно, но проводились до 1960 г., но позже местные советы были распущены после военного переворота в 1962 г.

и провинциальном уровнях. В 1991 г. впервые прошли выборы в местные представительные органы, а с 1995 г. в Республике Корея проводятся выборы глав местной администрации в префектурах и приравненных к ним городах и в муниципалитетах. На местном уровне при выборах в представительные органы также действует смешанная система — 90% депутатов местных органов избираются по мажоритарной системе по одномандатным округам, а 10% — по пропорциональной системе, сам способ определения результатов выборов полностью повторяет национальную систему.

Срок полномочий президента с 1987 г. составляет пять лет без права переизбрания и четыре года для депутата Национального собрания (ограничений на переизбрание не существует).

Избирательная система, применяемая на президентских выборах представляет собой мажоритарную систему относительного большинства.

На парламентских выборах действует смешанная избирательная система. Избирательная система, применяемая в 1988 г. и в 1992 г., была похожа на систему, использованную в 1985 г.: три четверти мандатов замещались по мажоритарной системе, а одна четверть депутатских мест распределялась между политическими партиями прямо пропорционально числу поданных голосов избирателей по единому общенациональному избирательному округу.

На парламентских выборах 1996 г. действовала уже другая система — 253 места замещались по мажоритарной системе, а оставшиеся 46 мест (15%) замещались по пропорциональной системе.

На выборах в Национальное собрание в апреле 2000 г. общее количество мест было сокращено до 273: 227 мандатов распределялись по мажоритарной системе, а 46 мест — на основе пропорционального представительства по партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу.

При пропорциональной избирательной системе в Республике Корея к распределению мандатов допускаются те политические партии, которые получили либо минимум пять мест по мажоритарной системе, либо 5% от общего числа голосов, поданных за списки политических партий. Кроме того, существует порог от 3—5%. Партии, получившие такой процент голосов в поддержку

своего списка, получают по одному мандату. Депутатские мандаты по спискам политических партий распределяются по методике Хэра – методу естественной избирательной квоты с соблюдением правила наибольшего остатка.

С 1987 г. избирательная система в Республике Корея почти не претерпела изменений.

§ 3. Источники избирательного права в Республике Корея

Избирательная система и избирательное право в Республике Корея регламентируются целым рядом нормативно-правовых актов и, в первую очередь, Конституцией страны. Надо отметить, что все конституционные положения, касающиеся избирательного права и избирательной системы, – результат внесения поправок 1987 г.

Избирательные права граждан во второй главе Конституции «Права и обязанности граждан» регулируются очень лапидарно. Статья 24 определяет право граждан голосовать в соответствии с законом, а ст. 25 устанавливает право для граждан занимать должности в государственных органах в соответствии с законом. Конституция не определяет цензы для активного избирательного права, эти вопросы решает текущее законодательство.

Третья глава Конституции посвящена Национальному собранию как высшему законодательному органу в Республике Корея. Так, в ст. 41 Конституция устанавливает основные принципы избирательного права, которые соответствуют всем принципам демократического государства, – принципы всеобщности, равенства, прямого избирательного права при тайном голосовании. Эта же статья определяет, что численность депутатов парламента определяется специальным законом, но не может быть менее 200 депутатов. Пункт 3 упомянутой статьи гласит, что вопросы, связанные с избирательными округами, избирательным корпусом, применяемой избирательной системой, должны определяться соответствующим законом. Статья 42 Конституции определяет срок депутатского мандата члена Национального собрания Республики Корея в четыре года. Конституция в общих чертах регламентирует статус депутата. Статья 43 устанавливает прин-

цип несовместимости должностей со ссылкой на конкретизирующее законодательство. Статья 44 в общих чертах определяет депутатский иммунитет. А именно, во время парламентской сессии депутат не может быть арестован или задержан без согласия Национального собрания, кроме случая задержания на месте совершения правонарушения. В случае задержания и ареста непосредственно перед началом парламентской сессии депутат должен быть освобожден на время сессии по требованию Национального собрания. Статья 45 Конституции определяет депутатский иммунитет — «член Национального собрания не несет ответственности вне Национального собрания за официально высказанное им мнение или голосование в Национальном собрании». Интересно, что Конституция обходит молчанием такой важный для выборов в парламент элемент, как требования к кандидатам в депутаты. Законодательство большинства демократических государств регламентирует этот вопрос именно на конституционном уровне.

Шесть статей Конституции Республики Корея посвящены выборам президента. Статья 67 дублирует положение ст. 41 о принципах избирательного права. Кроме того, п. 2 ст. 67 устанавливает норму о том, что если по итогам выборов нельзя определить победителя, так как два кандидата получили равное наибольшее число голосов избирателей, то выборы президента переносятся в Национальное собрание. В этом случае избранным считается кандидат, получивший большее число голосов на открытой сессии Национального собрания, в которой приняли участие большинство членов Национального собрания. Если имеется только один кандидат на пост президента, то он будет считаться избранным, только если получит как минимум одну треть от общего возможного числа голосов (п. 3 ст. 67 Конституции).

Единственное выборное должностное лицо, в отношении которого установлены конституционные требования для избрания — это президент. Пункт 4 ст. 67 определяет, что президентом может быть избран гражданин Кореи⁹, который имеет право быть избранным в Национальное собрание и который на дату проведения президентских выборов достиг 40 лет и более. В п. 5 ст. 67

⁹ Это интересная формулировка, учитывая, что Республика Корея исходит из концепции единой Кореи.

Конституция отсылает к текущему законодательству по всем прочим вопросам, связанным с избранием президента страны.

Выборы президента проводятся в период от 70 до 40 дней до истечения полномочий действующего президента. Если возникает необходимость в проведении досрочных выборов, а Конституция говорит о такой возможности в четырех случаях — открытие вакансии¹⁰, смерть действующего президента, по решению суда и признание президента недееспособным (ст.68 п.2)¹¹, то преемник президента должен быть избран в течение 60 дней. В период, когда пост президента вакантен или президент не может исполнять свои обязанности, его полномочия возлагаются на премьер-министра или членов Государственного совета в порядке приоритета в соответствии с законом (ст. 71).

Моментом вступления президента в должность является торжественная инаугурация, во время которой президент приносит присягу (ст. 69).

Срок полномочий Президента Республики Корея составляет пять лет. Президент не может переизбираться повторно (ст. 70). Конституция также запрещает совмещение высших государственных должностей. Так, президент не может одновременно занимать пост премьер-министра, члена Государственного совета, главы исполнительного министерства или другие должности (ст. 83).

В отличие от ряда конституций зарубежных государств, Конституция Республики Корея содержит главу, непосредственно посвященную выборам, положения которой определяют статус, порядок формирования, систему и компетенцию избирательных комиссий различного уровня. Седьмая глава Конституции так и называется — «Выборы». Согласно п. 1 ст. 114 деятельность избирательных комиссий в Республике Корея не ограничивается только справедливым руководством выборами и референдумом, но также в их функции входит рассмотрение административных дел в отношении политических партий.

¹⁰ Вероятно, имеется в виду добровольная отставка.

¹¹ Хотя Конституция в ст. 65 устанавливает также право Национального собрания принять в отношении президента, нарушившего Конституцию и другие законы, решение об импичменте, что означает только отстранение от должности, но не исключает возможную гражданскую или уголовную ответственность.

Возглавляет систему избирательных комиссий Национальная избирательная комиссия, которая состоит из 9 членов. Порядок формирования устанавливает Конституция – трех членов назначает президент, трех – избирает Национальное собрание и трех выдвигает Верховный судья Верховного суда (п. 2 ст. 14). Председатель Национальной комиссии избирается членами комиссии из своего состава. Срок полномочий члена Национальной избирательной комиссии составляет шесть лет. Конституция устанавливает политическую беспристрастность членов Национальной комиссии – они не должны состоять в политических партиях и заниматься политической деятельностью.

Члены Национальной избирательной комиссии пользуются ограниченным иммунитетом, они не могут быть отстранены от должности, кроме случаев импичмента, тюремного заключения без принудительных работ или более сурового наказания (п. 5 ст. 114).

Конституция предусматривает весьма широкие регламентарные полномочия для Национальной избирательной комиссии. Комиссия может принимать в рамках законов и подзаконных актов правила, касающиеся выборов, национальных референдумов и административных вопросов, относящихся к деятельности политических партий, а также устанавливать правила регулирования внутренней дисциплины (п. 6 ст. 114).

Все вопросы, касающиеся организации, функций и прочих необходимых для деятельности избирательных комиссий различного уровня аспектов, регулируются специальным законом (п. 7 ст. 114).

Конституция частично определяет компетенцию нижестоящих избирательных комиссий, устанавливая, что избирательные комиссии издадут необходимые инструкции по административным вопросам, связанные с организацией и проведением выборов и референдума, в частности по составлению списков избирателей, а также осуществляют руководство избирательными кампаниями в соответствии с законом, соблюдая обеспечение принципа равенства возможностей (ст. 115, 116). Инструкции и решения избирательных комиссий являются обязательными для исполнительных органов.

Конституция Республики Корея в п. 2 ст. 116 устанавливает специфическую норму, которая звучит так: «...если закон не пре-

дусматривает иное, то политические партии и кандидаты не несут расходы в связи с выборами». Означает ли это, что финансовая нагрузка по избирательным кампаниям политических партий и отдельных кандидатов целиком ложится на государственный бюджет, — из Конституции неясно.

Помимо Конституции, избирательный процесс и избирательные отношения регулируются Законом об избрании публичных должностных лиц № 4739 от 16 марта 1994 г., Законом о Национальном собрании № 4010 от 15 июня 1988 г., Законом о политических фондах № 7682 от 4 августа 2005 г., Законом о политических партиях № 12112 от 1962 г., Законом об отзыве № 10866 от 2006 г., Законом об основах государственной службы № 11992 от 1949 г., Законом о профессиональной этике государственных служащих № 11845 от 1981 г., Законом о высшем образовании № 12036 от 1997 г., Законом о частных учебных заведениях № 11960 от 1967 г., Законом об иммиграционном контроле № 11298 от 1963 г., а также регламентом Национальной избирательной комиссии и другими нормативно-правовыми актами.

Закон об избрании публичных должностных лиц (далее — Закон о выборах) является очень объемным подробным нормативным актом, регулирующим подготовку и проведение всех видов выборов в Республике Корея. Несмотря на то, что закон был принят сравнительно недавно, в 1994 г., в него очень часто вносятся поправки, и их число на данный момент насчитывает более 40. Закон включает 17 глав, причем некоторые главы имеют подглавы и 279 статей. Первая глава содержит общие положения, определяющие основные понятия, цели проведения выборов, ответственность политических партий и кандидатов за честные выборы, ответственность СМИ за достоверную информацию о выборах и кандидатах и прочее. Вторая глава посвящена субъективному избирательному праву и называется «Избирательная правосубъектность». Третья глава регулирует все вопросы, связанные с определением избирательных округов. Четвертая глава устанавливает сроки выборов и дату голосования. Пятая глава содержит нормы, касающиеся регистрации избирателей. Шестая глава называется «Кандидаты на выборные должности». Подраздел к шестой главе регулирует вопросы внутрипартийной конкуренции за кандидатов. Седьмая глава, самая объемная, регулирует порядок проведе-

ния избирательной кампании. Восьмая глава определяет расходы на выборы. Девятая глава посвящена деятельности политических партий, которая связана с избирательным процессом. Десятая глава регулирует процедуру проведения самого голосования. Одиннадцатая глава определяет правила и порядок подсчета голосов. Двенадцатая глава устанавливает порядок определения победителя на выборах различного уровня. Тринадцатая глава регламентирует проведение перевыборов и специальных выборов. Четырнадцатая глава касается особых случаев на выборах, когда несколько выборов проводятся одновременно. Подраздел четырнадцатой главы определяет особые случаи, связанные с организацией выборов за рубежом. Пятнадцатая глава устанавливает порядок судебного разбирательства, возникшего в связи с осуществлением избирательных прав, а шестнадцатая – устанавливает ответственность за правонарушения в избирательной сфере. Семнадцатая (последняя) глава включает дополнительные положения.

Другой важный закон – Закон о политических фондах. Закон включает 9 глав: «Общие положения», «Партийные взносы», «Ассоциации поддержки», «Пожертвования», «Субсидии национального казначейства», «Ограничения на жертвования», «Ведение счетов и отчетность политических фондов», «Юридическая ответственность» и «Дополнительные положения».

Закон о политических партиях гарантирует свободу создания политических партий, регулирует порядок их образования и деятельности.

Статья 30 закона устанавливает право политических партий предпринимать все действия, не запрещенные Конституцией или законом, для достижения своих программных целей. Для того чтобы получить возможность участвовать в борьбе за политическую власть, выдвигать кандидатов и списки кандидатов на выборы разных уровней, политические партии в Республике Корея должны пройти регистрацию в Национальной избирательной комиссии. Закон о политических партиях предусматривает возможность создания в Республике только организационно оформленных политических партий. Статья 28 Закона о политических партиях устанавливает, что каждая партия должна иметь устав, где обязательно должны быть зафиксированы наименование политической партии, структура ее центрального аппарата, порядок

выборов и сроки полномочий партийного руководства, права и обязанности партийной номенклатуры, принятие новых членов, финансовое обеспечение партийной деятельности, порядок проведения съездов, порядок выдвижения партийных кандидатов и списков кандидатов партии на выборы разного уровня, прекращение деятельности партии и вопросы объединения с другими политическими партиями. Статья 29 указанного закона предписывает всем политическим партиям иметь партийный представительный орган — съезд или конгресс — и исполнительный орган.

Правила регистрации политической партии устанавливают, что партия должна иметь центральный аппарат и филиалы на местном уровне. Статьи 25 и 26 требуют от каждой партии создать местные филиалы не менее чем в одной десятой части избирательных округов в Республике Корея и, по крайней мере, в пяти (из семи основных) городских районах для обеспечения межрегионального представительства. Местные филиалы создаются центральным аппаратом и должны состоять не менее чем из 30 членов партии. Регистрация политической партии может быть отозвана в любой момент, если ее организационная структура не отвечает или перестает отвечать требованиям, установленным в Законе о политических партиях. Кроме того, на действительность регистрации влияет и политическая деятельность политических партий. Для подтверждения регистрации политические партии должны минимум один раз в четыре года принимать участие в выборах и как минимум преодолевать заградительный барьер или набирать минимальное число голосов.

Закон устанавливает основные требования к выборам партийного руководства. Согласно ст. 31 отбор кандидатов должен быть демократическим (хотя закон не поясняет термин), предусматривать представительный характер выборов (для предотвращения чрезмерно централизованной структуры и во избежание застоя в партийном руководстве) и участие в них только тех членов политической партии, которые платят партийные взносы.

Закон о политических партиях устанавливает добровольный характер членства в политической партии и запрет на принуждение граждан вступать в политическую партию или уплачивать партийные взносы. Статья 19 запрещает гражданам быть одновременно членом более чем одной политической партии. Статья 22

содержит право политической партии устанавливать и взимать членские взносы на основании партийного устава. Политические партии также обязаны вести учет членов как центрального аппарата, так и местных филиалов, но доступ к этим спискам должен быть закрытым.

Первая редакция Закона о политических партиях не ограничивала численность штатных сотрудников политической партии, но одна из последних редакций установила, что в центральном аппарате может работать по трудовому договору не более 150 служащих, а в местных филиалах не более пяти. Консультанты, нанятые для разработки политики партии, исключаются из этих расчетов. У политических партий, не соблюдающих это требование, сокращаются государственные субсидии на сумму, эквивалентную избыточной зарплате персоналу. Это наглядный пример того, как используют законодательство для устранения недостатков в политическом процессе. В ходе последних выборов в Республике Корея стала заметна тенденция, в рамках которой партии создают массивные избирательные машины, нанимая множество агентов и сотрудников для участия в избирательной кампании от имени своих кандидатов. Эта система рассматривается как чрезмерно дорогая и способствующая коррупции. Статья ориентирована на сокращение избирательных расходов, государство же поощряет привлечение помощи добровольцев.

Закон о Национальном собрании 1988 г. содержит только одну статью (ст. 2), касающуюся выборов. Эта статья устанавливает, что когда те, кто избран в качестве членов Национального собрания, определены, Председатель Национальной избирательной комиссии немедленно сообщает в Национальное собрание список избранных членов; а те, кто избран в качестве депутата Национального собрания, представляют свои сертификаты об избрании в секретариат Национального собрания.

Глава II. Принципы избирательного права в Республике Корея и решения Конституционного суда

Как уже упоминалось выше, принципы избирательного права устанавливаются Конституцией и являются универсальными.

Четыре базовых принципа – всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании – закреплены в ст. 41 и ст. 67, а отсутствие в Конституции положения об обязательном вोटуме позволяет сделать вывод о том, что принцип свободных выборов, хотя и не получил своего прямого нормативного закрепления, все же может быть выведен из конституционного текста путем интерпретации. Принцип всеобщего избирательного права означает право всех взрослых граждан принимать участие в выборах. Принцип равенства указывает на равноправие граждан в рамках избирательного процесса и субъективного избирательного права. Каждый избиратель имеет равное число голосов и удельный вес каждого голоса должен соответствовать всем остальным. Последнее правило проявляется в запрете «избирательной геометрии», а именно дискриминационной нарезки избирательных округов, имеющее целью обеспечить одной из групп преимущественное выражение интересов по округу. Прямое избирательное право означает, что граждане Республики Корея выражают свою волю непосредственно и лично, отдавая голос за политическую партию или конкретного кандидата. Тайное голосование означает отсутствие у избирателя ответственности за совершенный выбор. Свободные выборы выражаются в том, что избиратель принимает решение об участии или неучастии в них самостоятельно и никто не имеет права оказывать влияние или давление на избирателя в процессе выборов.

Поскольку сама Конституция устанавливает только самые общие и базовые правила проведения выборов, то большая роль в непосредственной регламентации избирательного процесса и фактического применения избирательных принципов отводится Конституционному суду Республики Корея.

Конституционный суд был учрежден в 1988 г., после того как последняя редакция Конституции в 1987 г. предусмотрела создание специализированного независимого судебного органа по решению конституционных вопросов и споров. В компетенцию Конституционного суда входит решение вопросов о конституционности законов, вопросы импичмента, роспуска политических партий, разрешение споров о компетенции между государственными органами и между центральными и местными органами, рассмотрение конституционных жалоб и др. (ст. 111 Конститу-

ции РК). Конституционный суд состоит из 9 судей, назначаемых президентом на шесть лет. Судьи Конституционного суда не ограничены Конституцией в возможности их повторного назначения на должность. Для принятия Конституционным судом решения по вопросам конституционности закона необходимо совпадающее число голосов не менее чем 6 судей.

Решение вопросов о соответствии нормативно-правовых актов Конституции страны входит в компетенцию как Конституционного, так и Верховного суда, а в некоторых случаях — и нижестоящих судов общей юрисдикции (ст. 107 и 111 Конституции).

Конституционный суд неоднократно принимал к рассмотрению и выносил решения по искам, связанным с выборами и избирательным процессом. В этом разделе будут рассмотрены решения Конституционного суда, принятые для обеспечения конституционных избирательных принципов.

*Дело об избирательных округах при выборах в Национальное собрание*¹².

Дело состояло в том, что численность населения самого крупного избирательного округа (331 457 чел.) отличалась от самого малонаселенного (90 656 чел.) в 3,65 раза. Истцы настаивали на том, что конституционный принцип равного представительства в случае более чем трехкратного превышения населения существенно искажен, поскольку принцип равенства предполагает не только равное число голосов избирателей, но и их равный удельный вес.

В ходе судебного рассмотрения было выявлено, что более чем в пятой части одномандатных округов численность населения превышает норму, установленную законом,¹³ в три раза и более. Хотя Конституционный суд признал, что равное избирательное право затрагивает не только число голосов избирателей, но и их удельный вес, тем не менее было вынесено решение считать соотношение численности жителей по округам 1:4 допустимым на всех уровнях выборов.

¹² 13-2 КСР 502, 2000, Hun-Ма 92, October 25, 2001.

¹³ Формула расчета — общая численность населения (47 330 000) делится на общее число одномандатных округов (227).

*Дело об ограничении избирательных прав заключенных*¹⁴.

Закон о выборах публичных должностных лиц устанавливает норму о том, что лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы на день голосования, не имеют права принимать участие в выборах. Гражданин Республики Корея отбывал наказание сроком в 3,5 года в заключении за совершение разбойного нападения и не мог участвовать в местных выборах, он обратился с конституционной жалобой в Конституционный суд в связи с нарушением политических прав заключенных.

Конституционный суд отклонил жалобу, посчитав, что конституционность в данном случае не нарушается, так как закон предусматривает, что избирательных прав лишаются только те лица, чей срок наказания не истек на день выборов. А поскольку совершение тяжкого уголовного деяния предусматривает адекватное наказание, включающее в том числе изоляцию от общества, то лишение избирательных прав в этих случаях не нарушает Конституцию.

*Дело о 50-кратном наказании*¹⁵.

Пункт 5 ст. 261 Закона о выборах устанавливает положение о том, что если лицо принимает в дар что-либо от другого лица в ходе осуществления избирательной деятельности, то оно подвергается административному штрафу в размере 50-кратной стоимости полученного.

Избирательная комиссия метрополии Бусан вынесла решение об уплате административного штрафа в размере 450 тыс. корейских вон за получение в дар коробки с сушеной рыбой стоимостью в 9 тыс. вон. Лицо, в отношении которого был назначен штраф, обратилось с конституционной жалобой в Конституционный суд о несправедливости такого наказания.

Конституционный суд в ходе рассмотрения данного дела признал, что статья о 50-кратном наказании не нарушает Конституцию и принципы избирательного права, но при вынесении решения о штрафе необходимо более внимательно учитывать обстоятельства нарушения, а именно мотивы, цели, ценность

¹⁴ 16-1 KCCR 468 2002, Hun-Ma 411, March 25, 2004.

¹⁵ 2002, Hun-Ka 22, March 26, 2009.

дара, метод вручения, предыдущие и последующие отношения между субъектами деяния и т.п. Сам факт ответственности за деяние никак не нарушает Конституцию, а степень ответственности было рекомендовано устанавливать с учетом совокупности обстоятельств. В результате этого дела положение Закона о выборах было пересмотрено в сторону допустимости более мягкого наказания. Теперь статья предусматривает санкцию «от 10-кратного до 50-кратного административного штрафа».

*Дело об избирательном залоге на президентских выборах*¹⁶.

В Законе о выборах (п. 1 ст. 56) содержится норма о том, что на президентских выборах кандидат в момент регистрации должен внести в избирательную комиссию залог в сумме 500 млн. корейских вон. Жалобу подал один из кандидатов на должность президента на 17-х президентских выборах, который посчитал требование о внесении избирательного залога противоречащим конституционному праву на равный доступ к государственной службе.

Введение избирательного залога имеет своей целью ограничить число кандидатов на выборах, а также отсеять лиц, которые из популистских целей выдвигают свою кандидатуру, не имея общественной поддержки. 500 млн. вон — это очень большая сумма¹⁷, ее сложно собрать, поэтому кандидатам приходится брать кредит, если только они не очень богаты или их не выдвигает ведущая политическая партия, получающая государственные субсидии. Залог возвращается полностью только в случае, если кандидат получит более 15% голосов, если более 10% — возвращается только половина суммы.

Однако Конституционный суд Республики Корея посчитал, что эта норма не противоречит Конституции, так как смысл избирательного залога состоит в предупреждении необоснованного выдвижения, поэтому, с одной стороны, сумма должна быть достаточно крупной для того, чтобы выполнить эту задачу, а с другой — не слишком завышенной, чтобы не препятствовала реализации права на участие в делах государства.

¹⁶ 2007, Hun-Ma 1024, Nov. 27, 2007.

¹⁷ Примерно 415 тыс. долларов.

По итогам рассмотрения этого дела Конституционным судом избирательный залог на президентских выборах был понижен с 500 млн. корейских вон до 300 млн., что, безусловно, является существенным послаблением для кандидатов на должность президента.

Глава III. Требования к избирателям и кандидатам на выборные должности. Избирательные цензы

§ 1. Активное избирательное право

Закон о выборах определяет избирателя как лицо, которое имеет право избирать и зарегистрировано в списке избирателей по месту жительства в Республике Корея или в списке избирателей, проживающих в иностранном государстве. Все граждане, достигшие 19 лет, обладают активным избирательным правом для выборов президента и депутатов Национального собрания. До 2005 г. активное избирательное право предоставлялось гражданам с 20 лет. Для того чтобы принимать участие в выборах на местном уровне, гражданам необходимо соответствовать большему числу требований. В этом случае избиратель должен проживать в соответствующей административной единице и быть внесенным в списки избирателей по месту жительства. К выборам также допускаются постоянно проживающие иностранцы, имеющие статус постоянно проживающего иностранца не менее трех лет по Закону об иммиграционном контроле.

Государство обязано принимать необходимые меры, позволяющие избирателю осуществить свое избирательное право. В целях стимулирования избирателей принять участие в голосовании избирательные комиссии всех уровней могут подготовить и реализовать меры по обеспечению явки избирателей на выборы, такие как предоставление транспорта лицам, которые проживают в отдаленных районах, помощь лицам, которым трудно выходить из дома по причине старости или болезни и т.п.

§ 2. Пассивное избирательное право

Требования к кандидатам на выборные должности перечислены в ст. 16 Закона о выборах. Так, на пост президента может баллотироваться гражданин Кореи в возрасте 40 лет и старше, проживающий на территории Кореи не менее пяти лет. Если в эти пять лет гражданин находился за границей и это было связано с осуществлением госслужбы или находился за границей, сохраняя постоянное жительство в Корее, то считается, что срок постоянного проживания в Корее не прерывался.

В отношении кандидатов в депутаты Национального собрания Закон о выборах устанавливает в качестве обязательных избирательных цензов только гражданство и возраст 25 лет. До 1987 г. в отношении кандидатов в Национальное собрание применялся ценз оседлости в пять лет, но его отменили в связи с тем, что в период военных режимов многим оппозиционерам приходилось жить в изгнании.

Для выдвижения на любую выборную должность на местном уровне¹⁸ кандидат должен быть гражданином Республики, достичь 25 лет, быть зарегистрированным в соответствующей административной единице не менее 60 дней.

Статья 11 Закона о выборах обеспечивает особые гарантии неприкосновенности кандидатам на выборные должности. Кандидат на президентских выборах не может быть арестован или задержан, если он не пойман на месте совершения преступления, а также в тех случаях, когда он совершает преступление, которое подпадает под высшую меру наказания или наказывается лишением свободы пожизненно. Такое же правило распространяется на кандидатов в члены Национального собрания, местных представительных органов и кандидатов на должность главы местной администрации. Более того, подобные гарантии распространяются и на должностных лиц, являющихся сотрудниками избирательных комиссий, независимо от того, связана ли их деятельность непосредственно с организацией и проведением выборов или нет (так, временный иммунитет распространяется на сотрудников бухгалтерии избир-

¹⁸ На местном уровне избираются депутаты местных собраний и главы административно-территориальных единиц.

комов и др.), а также на наблюдателей и прочих лиц. Все эти лица не могут быть арестованы или задержаны, за исключением случаев обнаружения их на месте преступления или совершения ими тяжких правонарушений, ответственность за которые превышает срок в три года. Также они не могут быть призваны на военную службу, пока не будет окончен избирательный процесс.

§ 3. Ограничения избирательных прав

Основания для лишения лица активного избирательного права перечислены в ст. 18 Закона о выборах. К ним относятся: лица, признанные недееспособными; лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы по вступившему в силу приговору суда до момента истечения срока наказания; лица, лишённые права голоса по приговору суда; лица, совершившие правонарушение в сфере избирательных прав или находясь в должности президента, депутата Национального собрания, главы местной администрации или депутата местного представительного органа; лица, нарушившие положения Закона о политических фондах и некоторых других законов¹⁹.

Пассивного избирательного права лишаются те же лица, которые лишены активного избирательного права, но в отношении лиц, отбывающих наказание, необходимо еще соблюдение такого условия, как погашение судимости.

§ 4. Избирательные права иностранных граждан в Республике Корея

Иностранные граждане, даже имеющие статус постоянно проживающих на территории Республики Корея, не имеют избирательных прав при формировании центральных органов власти. Как уже упоминалось ранее, активное избирательное право предоставляется постоянно проживающим иностранцам только на местных выборах.

¹⁹ Например, Закон о референдуме.

Корейские законодатели уделяют большое значение этому вопросу, так как интернациональный аспект становится все более и более актуальным. Так, на парламентских выборах 2008 г. было зарегистрировано в качестве кандидатов 111 человек, чьи супруги были иностранными гражданами и, соответственно, не имели активного избирательного права. Постоянно проживающие иностранные граждане составляют ощутимый сегмент избирательного корпуса на местных выборах. В 2006 г. на муниципальных выборах приняли участие 6726 иностранных граждан, к 2010 г. их число увеличилось почти на 200%, составив 11 662 человека. Прогноз на 2014 г. выглядит еще более внушительно. Предположительно в местных выборах примет участие не менее 50 тыс. иностранных граждан²⁰. Причем, как показывает статистика по двум префектурам – Кенги-до и Кенгсанбук-до – на местных выборах 2009 г., явка среди постоянно проживающих в Республике Корея иностранцев выше явки среди корейских граждан в среднем на 1,5%²¹.

Другой, даже более важный аспект, связанный с избирательным правом и избирательным процессом, – это возможность иностранных граждан принимать участие в избирательной кампании. После того как на парламентских выборах 2008 г. 111 супругов кандидатов были на основании Закона о выборах отстранены от участия в избирательных кампаниях, Закон о выборах был пересмотрен в этом разделе и с 2010 г. иностранные граждане допускаются к участию в избирательных кампаниях. Этот пересмотр позволил супругам предварительных кандидатов и кандидатов в депутаты участвовать в проведении избирательной кампании на парламентских выборах, президентских выборах и выборах на уровне префектур и муниципалитетов. В соответствии с возможностью регистрироваться в качестве предварительного кандидата, супруги таких кандидатов, имеющие иностранное гражданство, могут участвовать в избирательной кампании еще до официальной регистрации членов своей семьи в качестве кандидатов.

²⁰ General Review on the 4th Nationwide Local Elections, National Election Commission, 2010.

²¹ Analysis on By elections and Elections for Superintendent of Education, National Election Commission of Korea, 2009.

§ 5. Гендерная квота²². Корейский опыт

Традиционно участие женщин в политике в Республике Корея весьма не велико, отчасти это связано с менталитетом, отчасти с некоторой пассивностью женской части населения. Ситуация начала меняться в середине 1990-х гг., а уже в 2000 г. положение о гендерной квоте было включено в Закон о политических партиях. Хотя очевидно, что число женщин-представителей в Национальном собрании увеличилось, но женщины-члены Национального собрания занимают не более 10–15% от общей численности депутатов. Кроме того, многие политики, депутаты, представители общественности считают, что в Республике Корея не нужна система гендерных квот, поскольку статус женщин достаточно высок, чтобы успешно конкурировать с мужчинами-политиками.

Хотя Конституция Республики Корея (ст. 11) установила, что все граждане равны перед законом и не может быть никакой дискриминации по признаку пола, в 1995 г. в стране была проведена IV Всемирная конференция о положении женщин, на которой был поставлен вопрос о введении гендерных квот.

В 1995 г. был принят рамочный Закон об укреплении роли женщин в политике и введены факультативные временные меры. В 2000 г. в Закон о политических партиях впервые включили правило 30-процентной квоты для женщин-кандидатов при выборах в Национальное собрание по системе пропорционального представительства. Эта 30-процентная квота была не эффективна, поскольку она не была обязательной и не осуществлялось никакого контроля за политическими партиями в вопросе выдвижения женщин-кандидатов.

В 2002 г. в Закон о политических партиях была включена новая норма, согласно которой женщины должны составлять не менее 50% кандидатов в списке политической партии на местных выборах. Появились элементы стимулирования политических партий в вопросах выдвижения женщин-кандидатов, например, если политическая партия отвечала требованиям гендерной квоты в 30%, она имела право на увеличение государственных субсидий.

²² На данный момент около 100 стран в мире имеют гендерную квоту в законодательстве о выборах.

В 2005 г. положение о гендерной квоте уже было включено в Закон о выборах публичных должностных лиц. В 2010 г. Закон о выборах был дополнен положением о том, что в одномандатных округах политические партии должны включать в число выдвигаемых кандидатов как минимум одну женщину.

Более того, хотя это не имеет прямого отношения к квоте для женщин, Закон о политических фондах устанавливает, что политические партии обязаны оказывать поддержку женщинам-политикам, а также содержит норму о том, что 10% государственных субсидий политическим партиям должны использоваться на развитие и привлечение женщин-политиков (ст. 28). Таким образом, систему гендерных квот в Республике Корея пришлось узаконить на самом высоком уровне, поскольку попытки провести эту политику путем добровольного участия политических партий не увенчались успехом.

Гендерная квота значительно способствует увеличению представительства женщин как в Национальном собрании, так и на местном уровне. В Национальном собрании представительство женщин увеличилось с 5,9% в 2000 г. до 13% в 2004 г.

Хотя количество женщин-депутатов в Национальном собрании по-прежнему не превышает 15%, их представительство в парламенте становится привычным явлением и они имеют больше шансов проявить свою самостоятельность в политической жизни. Можно сказать, что политический стереотип «законодатель и депутат — только мужчина» уходит в прошлое.

Увеличение числа женщин в политике не означает только количественное увеличение, представительные органы на центральном и местном уровнях уделяют все больше внимания решению гендерных вопросов. Так, в период 16-го созыва Национального собрания (2000–2004 гг.) Комитет по вопросам семьи и гендерного равенства рассмотрел 45 вопросов по равноправию полов, а в период 17-го созыва (2004–2008 гг.) вопросы гендерного равенства в различных аспектах поднимались в комитете уже 104 раза.

Подобный эффект можно наблюдать и на местных выборах. Гендерная квота на местном уровне была впервые реализована в 2002 г. как 50-процентная обязательная квота для женщин-кандидатов по спискам политических партий. На тот момент эффект был незначительный, потому что пропорциональное

представительство на муниципальном уровне составляет всего 10–11%. В префектурах на тот момент ситуация была даже хуже, так как женщины-депутаты составляли не более 2,5% депутатского корпуса на уровне префектур. Последовательное применение гендерной квоты на местном уровне дало результаты в 2006 г., когда представительство женщин-депутатов на префектуральном уровне увеличилось почти в 7 раз по сравнению с 2002 г., а на муниципальном уровне – чуть меньше чем в 1,5 раза.

Глава IV. Система избирательных органов

§ 1. Избирательные комиссии

С самого начала современной истории Республики Корея в 1948 г. в правительстве был создан избирательный комитет, работа которого была очень неэффективна, и 21 января 1963 г., в период Третьей республики, конституционной поправкой была учреждена Национальная избирательная комиссия. Период с 1963 по 1987 г. принято считать периодом становления и формирования избирательного процесса и избирательных процедур. В 1973 г. статус Национальной избирательной комиссии был повышен до правительственного агентства уровня высшего органа государственной власти, такого как Национальное собрание, правительство, Конституционный суд. С 1993 по 2004 г. проходил процесс создания единой системы выборов и избирательных органов, который начался с того, что в 1994 г. множество разнообразных законов, посвященных выборам различных органов как на национальном, так и на местном уровнях, были объединены в единый Закон о выборах публичных должностных лиц. В результате этого избирательные комиссии получили ряд новых функций, таких как управленческие и распорядительные, контрольные и следовательские. Избирательные комиссии получили полномочия контролировать избирательные расходы кандидатов и политических партий, они могут опротестовать незаконные средства, остановить незаконное проведение избирательной кампании, могут расследовать избирательные правонарушения, собирать доказательства, обращаться в компетентные органы.

В 2004 г. в рамках подготовки к 17-м выборам в Национальное собрание по инициативе Национальной избирательной комиссии были упразднены локальные политические партии, был наложен запрет на проведение избирательных манифестаций в целях привлечения денежных средств, чтобы уменьшить коррупционную составляющую выборов. Было установлено максимальное вознаграждение в 50 млн. корейских вон для тех, кто сообщит о фактах коррупции в ходе избирательного процесса.

В результате этих инициатив, по единому мнению корейской и зарубежной прессы, 17-е выборы в Национальное собрание были самыми справедливыми в истории государства.

При каждой избирательной комиссии на всех уровнях создается рабочая группа по пресечению фальсификаций на выборах. Такая группа должна состоять не более чем из 10 человек из числа лиц, не являющихся членами политических партий и занимающих нейтральную и беспристрастную позицию. Для тех же целей – осуществления контроля за нарушениями и мошенничеством на выборах – Национальная избирательная комиссия должна создать и осуществлять руководство наблюдательной кибергруппой – комиссией по вопросам освещения выборов в сети Интернет, занимающейся освещением выборов в интернет-сетях. Кроме того, в состав Национальной избирательной комиссии входит специализированный орган – избирательная комиссия по освещению предвыборных дебатов.

Национальная избирательная комиссия возглавляет систему избирательных органов, в которую, кроме нее, входят почти 4000 избирательных комиссий нижестоящего уровня.

Сама система избирательных комиссий состоит из четырех звеньев. Как уже упоминалось, возглавляет систему избирательных органов Национальная избирательная комиссия. Следующее звено – это 17 избирательных комиссий си/то на уровне префектур и городов со специальным статусом – метрополий, приравненных к префектурам. Третье и четвертое звенья – это муниципальный уровень. Третий уровень, так называемые избирательные комиссии гу/си/гун, – 250 комиссий (это небольшие города и поселки городского типа) и четвертый – избирательные комиссии ып/мён/донг – 3481 комиссия (создаются в поселениях в сельской местности).

Национальная избирательная комиссия является независимым конституционным органом, в ее состав входят девять членов. Три члена назначаются президентом, три избираются Национальным собранием и троих назначает главный судья Верховного суда. Председатель и ответственный комиссар избираются из числа членов Комиссии и, по традиции, главный судья Верховного суда избирается на пост Председателя Национальной избирательной комиссии. Ответственный комиссар имеет статус государственного министра и является госслужащим полного рабочего дня в отличие от председателя. Шестилетний срок полномочий устанавливается Конституцией. Секретариат, киберкомиссия избирательной комиссии по освещению избирательного процесса в Интернете и избирательная комиссия по освещению предвыборных дебатов на каналах телерадиовещания являются структурными элементами Национальной избирательной комиссии. Ни один из членов Комиссии не может быть лишен должности, за исключением случая импичмента или назначения тюремного заключения без принудительных работ или более строгого наказания. Члены Комиссии не должны вступать в политические партии или участвовать в политической деятельности.

В состав секретариата Национальной избирательной комиссии входят генеральный секретарь, имеющий статус, приравненный к статусу государственного министра, исполнительный секретарь в статусе, приравненном к статусу заместителя государственного министра, начальник отдела планирования и управления, в чье подчинение входят четыре департамента (плановый, стратегический, административный и международного сотрудничества), а также 10 отделов и начальник избирательной политики, которому также подчиняются 4 департамента (юридический, следственный, по связям с общественностью и образовательный по институтам демократии) и 12 подразделений. Кроме того, в структуру Национальной избирательной комиссии входят самостоятельные подразделения, такие как отдел аудита и исследований и общий отдел.

Избирательные комиссии на местах формируются местными органами из судей, членов политических партий, имеющих фракции в Национальном собрании, ученых и других лиц, известных своими высокими моральными качествами.

В состав префектуральной избирательной комиссии входят председатель, ответственный комиссар и члены избирательной комиссии. Каждая политическая партия, имеющая фракцию в Национальном собрании, выдвигает одного человека (имеющего право голоса и не являющегося членом ни одной политической партии) в качестве комиссара. Три члена комиссии, в том числе двое судей, назначаются главным судьей местного суда префектуры, еще троих членов выдвигают из числа ученых и частных лиц, известных своими высоким профессиональными и моральными качествами. Обязательное требование для членов префектуральных избирательных комиссий — соответствие избирательным цензам, предъявляемым к активному избирательному праву, также им запрещено состоять в любых политических партиях.

Председатель префектуральной комиссии избирается из числа её членов, по традиции им является главный судья районного суда. Ответственный комиссар назначается Национальной избирательной комиссии и работает как постоянный сотрудник. В структуре каждой префектуральной избирательной комиссии есть секретариат и специализированная комиссия по освещению предвыборных дебатов. В состав секретариата входит ответственный комиссар, генеральный директор и четыре подразделения — по проведению выборов, по контролю за выборами, по связям с общественностью и общий отдел.

Местные избирательные комиссии уровня гу/си/гун состоят из председателя, заместителя председателя и членов комиссии. Избирательные комиссии этого уровня в настоящее время имеют в своем составе двух членов от политических партий, имеющих фракции в Национальном собрании, и шесть членов, назначаемых префектуральной избирательной комиссией, из числа судей, педагогов или лиц, известных своими высокими профессиональными и морально-этическими качествами. Председатель и заместитель председателя избираются из числа членов комиссии, по традиции председателем избирается один из судей. Штатных сотрудников в избирательных комиссиях местного уровня нет. Местные избирательные комиссии уровня гу/си/гун включают в свой состав секретариат и специализированную комиссию по освещению предвыборных дебатов. В состав секретариата входит генеральный секретарь, исполнительное бюро и отдел по проведению выборов.

Местные избирательные комиссии уровня ып/мён/донг состоят из председателя, заместителя председателя и членов. Два члена комиссии назначаются от политической партии, представленной в Национальном собрании, еще четыре члена назначаются вышестоящей избирательной комиссией гу/си/гун. Председатель и заместитель председателя избираются из числа назначенных членов. Штатных сотрудников в избирательных комиссиях этого уровня нет. В секретариат местных избирательных комиссий низового уровня входят сотрудники местного исполнительного органа.

Все расходы, которые возникают в связи с деятельностью избирательных комиссий всех уровней, покрываются из государственного бюджета. Закон о выборах перечисляет все аспекты, которые должны быть учтены при финансировании. К ним относятся: расходы, понесенные при подготовке и организации выборов; расходы, понесенные в связи с деятельностью киберкомиссии и комиссии по дебатам в связи с выборами; расходы, связанные с рассмотрением избирательных исков; расходы, которые формируются из возмещений по избирательным искам; расходы на обработку данных по результатам выборов, а также непредвиденные, или резервные, расходы, которые соответствуют примерно 1% от всего совокупного бюджета, предусмотренного на проведение выборов. Закон о выборах также предусматривает компенсационные меры в связи с заболеванием, травмой и смертью сотрудников избирательных комиссий в период проведения выборов.

Национальная избирательная комиссия имеет аудиторский и инспекционный отдел, который проводит проверки каждой нижестоящей избирательной комиссии и рассматривает жалобы граждан на работу избирательных комиссий различного уровня. Национальная избирательная комиссия осуществляет внутренний аудит и контроль раз в два года.

§ 2. Комиссия по вопросам освещения выборов в сети Интернет

Появление Интернета и интернет-СМИ вызвало большие изменения в медиа-среде, особенно в вопросах производства, представления и потребления новостей. В настоящее время интернет-

ресурсы являются эффективным средством, обеспечивающим не только информационную поддержку политическим процессам, но и возможность обратной связи, то есть уже фактического участия в политической и, соответственно, выборной деятельности.

Растущее влияние интернет-СМИ принято рассматривать как фактор неоднозначный – наряду с безусловными достоинствами оно имеет свои недостатки. Интернет-СМИ предлагают разнообразную политическую информацию избирателям, активизируют политическую дискуссию, обращают внимание людей на выборы, призывают избирателей к участию в политике, позволяют использовать интернет-пространство для обмена мнениями между активными участниками гражданского общества. Несмотря на преимущества интернет-информации, она также вызывает различные проблемы. Например, несправедливое или некорректное освещение избирательных новостей может нанести ущерб репутации политических партий и кандидатов или исказить мнение избирателей.

С ростом влияния интернет-СМИ на общество и политику острее ощущается необходимость беспристрастного освещения выборов в Интернете. В 2004 г. в результате очередной редакции Закона о выборах при Национальной избирательной комиссии была учреждена комиссия по вопросам освещения выборов в сети Интернет. Целью создания этой комиссии является контроль за справедливым освещением предвыборных новостей в сети Интернет, предупреждение и опровержение недостоверной информации и информации клеветнического характера.

В соответствии с п. 2 ст. 8-5 Закона о выборах комиссия по вопросам освещения выборов в сети Интернет должна состоять не менее чем из 11 комиссаров. Состав комиссии должен быть одобрен политическими партиями, имеющими фракции в Национальном собрании, корейской комиссией по телерадиовещанию, пресс-агентством арбитражной комиссии, Национальной избирательной комиссией, научными и академическими кругами, ассоциацией интернет-СМИ и общественными организациями.

К полномочиям комиссии по вопросам освещения выборов в сети Интернет относятся две группы функций: контроль и противодействие недостоверной информации в интернет-ресурсах и проведение исследований в этой сфере.

К первой группе полномочий относится выполнение комиссией следующих действий: проверка достоверности информации и ее опротестование в том случае, если информация не соответствует действительности; рассмотрение запросов об опровержении искаженных фактов; формирование механизма информационной поддержки избирательного процесса, основанного на принципах справедливости и гласности.

Заинтересованное лицо, кандидат на выборную должность или политическая партия могут обратиться в комиссию с запросом опротестовать недостоверную информацию в течение 10 дней с момента ее выпуска в сеть Интернет. После получения запроса комиссия должна сразу проверить достоверность спорной информации и, в случае правомерности действий заинтересованного лица, потребовать опровержения у соответствующего интернет-ресурса.

В рамках исследовательского направления деятельности, комиссия ведет работу и готовит предложения по совершенствованию избирательного законодательства по вопросам справедливого и достоверного информационного обеспечения избирательного процесса.

За время своего существования комиссия по вопросам освещения выборов в сети Интернет разработала принципы беспристрастного представления избирательной информации. К ним относятся: достоверность, основанность на фактах, ориентированность на избирательный корпус, относимость информации к политической и избирательной деятельности, а также соблюдение профессиональной и политической этики и повышение общей политической культуры.

Недобросовестная избирательная кампания через интернет-СМИ может привести к искажению волеизъявления избирателей, которое, в конечном счете, приведет к принятию неправильного решения по важным вопросам, затрагивающим государственные и общественные интересы. Соответственно, если демократия основывается на праве выбора, сделанного общественностью, то честность и прозрачность избирательных новостей является основой демократии. В обращении комиссии к интернет-ресурсам говорится о необходимости соблюдения баланса информационной поддержки для всех кандидатов и политических партий во избе-

жание искусственного создания преимуществ или, наоборот, — препятствий в отношении некоторых кандидатов и участников избирательного процесса.

Важная роль средств массовой информации в процессе выборов заключается в оказании помощи избирателям в выборе лучшего кандидата. СМИ, следовательно, должны обеспечить избирателя всей необходимой для принятия решения информацией. Средства массовой информации должны сравнивать и анализировать различия в обещаниях и политике кандидатов и политических партий, чтобы предоставить избирателям возможность определить, какой кандидат в максимальной мере выражает интересы конкретного избирателя.

Исходя из объявленных целей и задач, комиссия разработала рекомендации для интернет-ресурсов с точки зрения надлежащей подготовки и подачи материала, а также сформулировала те ошибки и сомнительные приемы, которых надо избегать.

Интернет-СМИ должны стремиться информировать, анализировать и объяснять избирателям суть предвыборных обещаний кандидатов и политических партий, проверять, насколько предвыборные обещания соответствуют реальным политическим взглядам кандидатов, сравнивать и сопоставлять позиции и предвыборные платформы различных кандидатов и политических партий, обращать внимание на неточности и недостоверную информацию в других интернет-ресурсах и требовать по этим вопросам опровержения.

В качестве недобросовестного информационного обеспечения, а также приемов и способов, которых следует избегать, комиссия называет чрезмерное количество статей и фотографий, посвященных одному кандидату или политической партии; заказные интервью и репортажи в целях создания положительного образа кандидата; взятые вне контекста высказывания и факты, направленные на улучшение или ухудшение имиджа кандидата; упоминание в связи с кандидатом обстоятельств и фактов, не имеющих к нему отношения; использование непроверенных источников информации; использование ссылок на мнение оппозиционной политической партии или кандидатов без проверки достоверности информации. Также к недобросовестным способам информационного обеспечения относится преувеличение

и преуменьшение значения фактов; сокрытие значимой информации; высказывание предположений по итогам выборов без какого-либо фактического обоснования, а с целью ввести избирателей в заблуждение – произвольное истолкование результатов опросов общественного мнения в пользу или против какого-либо кандидата и манипуляции с выборкой лиц, среди которых ведется опрос, для получения заранее определенного результата в поддержку кандидата или против него.

§ 3. Избирательные комиссии по освещению предвыборных дебатов

Национальная избирательная комиссия по освещению предвыборных дебатов (далее – комиссия по дебатам) была учреждена в 2004 г. поправкой к Закону о выборах публичных должностных лиц. Целями создания этой структуры являются: организация и проведение предвыборных интервью и дебатов на беспристрастной основе, повышение политической культуры, совершенствование политического диалога между государством и обществом в целом.

В состав комиссии по дебатам входит 11 членов. Состав комиссии должен быть одобрен политическими партиями, имеющими фракции в Национальном собрании²³, корейской комиссией по телерадиовещанию, научными и академическими кругами и общественными организациями. Срок полномочий членов комиссии по дебатам составляет три года. Из сформированного состава комиссии избирается председатель. Рекомендованные политическими партиями члены комиссии не могут быть избраны на должность председателя.

Такие избирательные комиссии по освещению предвыборных дебатов формируются почти при всех нижестоящих избирательных комиссиях – на уровне префектур и к ним приравненных городов и на муниципальном уровне – гу/си/гун. Только при избирательных комиссиях самого нижнего звена ып/мён/донг не создаются комиссии по дебатам. В состав нижестоящих избира-

²³ Политические партии рекомендуют одного члена в национальную избирательную комиссию по освещению предвыборных дебатов.

тельных комиссий по дебатам входит не более 9 членов, порядок формирования и внутренняя структура этих комиссий соответствует национальной избирательной комиссии по дебатам.

Структурно комиссии по дебатам состоят из секретариата и двух подразделений – по вещательной деятельности и отдела поддержки.

Все комиссии по дебатам осуществляют три вида деятельности: организация, проведение и освещение предвыборных дебатов, выстраивание политического диалога между гражданами и проведение исследований в сфере организации, системы, техники ведения предвыборных дебатов.

Под юрисдикционный контроль избирательных комиссий по освещению предвыборных дебатов подпадают дебаты между кандидатами на президентских выборах и дебаты между кандидатами в депутаты Национального собрания по спискам политических партий, дебаты на выборах глав администрации на уровне префектур и гу/си/гун, а также кандидатов в депутаты представительных органов префектур и гу/си/гун, избираемых по пропорциональной системе.

Комиссии по дебатам активно участвуют в подготовке квалифицированных кадров для проведения предвыборных дебатов и дискуссий на высоком уровне, сотрудничают со средствами массовой информации для выработки общих подходов к проведению и освещению в прессе, на радио и телевидении предвыборных дебатов, а также разрабатывают и совершенствуют методы ведения предвыборных дебатов.

С точки зрения предоставления равных предвыборных возможностей кандидатам необходимо обеспечить равные условия в проведении предвыборных дискуссий. Избирательные комиссии по дебатам призваны обеспечить единый стандарт, формат проведения предвыборных дебатов, для этих целей они также разрабатывают и утверждают список тем. Все это необходимо для того, чтобы кандидаты участвовали в дебатах по стандартной схеме и избиратели могли сравнить их позиции по широкому кругу однотипных вопросов.

Все предвыборные дебаты в Республике Корея проводятся по стандартной блок-схеме. Этот процесс включает пять этапов. На первом этапе устанавливают время и место проведения пред-

выборных дебатов, на втором этапе определяется модератор, список обсуждаемых тем, порядок ведения дискуссии, третий этап предусматривает анонсы и оповещение общественности, а также подготовку конкретных вопросов. Четвертый этап – это, собственно, проведение дебатов, и на последнем этапе ученые, политики, политические обозреватели дают оценку прошедшим дебатам.

Глава V. Избирательные округа

Президент Республики Корея и депутаты Национального собрания, получающие мандаты по пропорциональной избирательной системе, избираются по единому общенациональному округу. Депутаты местных представительных органов, получающие мандат с использованием пропорциональной избирательной системы, избираются от той административной единицы, чей представительный орган формируется. То есть соответствующая префектура или муниципалитет представляет собой в этом случае единый избирательный округ.

Общее число депутатов Национального собрания в настоящий момент составляет 300 человек. Соответственно в состав парламента избираются 246 депутатов-одномандатников и 54 депутата по партийным спискам. Для проведения выборов в Национальное собрание по одномандатным округам страна делится на 246 округов. Такое деление осуществляется на основе административно-территориального деления страны.

Территория Республики Корея включает в себя 1 город особого статуса (*тхыкпёльси*)²⁴, 6 городов-метрополий со статусом, приравненным к префектурам (*кванёкси*)²⁵, и 9 префектур (*то*)²⁶. Они, в свою очередь, делятся на ряд более мелких образований, включающих: округ (*гу*), город (*си*), уезд (*гун*), большой район (*ын*), посёлок (*мён*), район (*донг*).

²⁴ Это столица – Сеул.

²⁵ Пусан, Тэгу, Инчхон, Кванджу, Тэджон, Ульсан.

²⁶ Кунджи, Кангвон, Чжунбук, Чжуннам, Чжеонбук, Чжеоннам, Кунгбук, Кунгнам, Чжеу.

В зависимости от численности населения каждая префектура, а также административно-территориальная единица²⁷, к ней приравненная, делится на соответствующее число избирательных округов. Список префектур и соответствующие число избирательных округов дается в приложении.

Для подготовки плана по нарезке избирательных округов в Национальном собрании действует постоянная демаркационная комиссия, в состав которой входит не более 11 членов. При нарезке избирательных округов для проведения выборов по мажоритарной системе учитываются следующие факторы: численность населения, административное устройство, географические характеристики, инфраструктура и прочие условия, при этом границы местные административно-территориальных единиц гу/си/гун не могут пересекаться границами избирательных округов.

Демаркационная комиссия готовит проект плана по нарезке избирательных округов и представляет его на рассмотрение Национальному собранию за год до проведения выборов. Национальное собрание не обязано принимать проект, подготовленный демаркационной комиссией, и может вносить в него изменения.

Большая часть статей третьей главы Закона о выборах, которая посвящена избирательным округам, регулирует вопросы нарезки избирательных округов на префектуральных и муниципальных выборах.

Глава VI. Основные стадии избирательного процесса

§ 1. Определение даты проведения выборов

Все выборы в Республике Корея проводятся по средам. Выборы президента назначаются на первую среду за 70 дней до истечения мандата действующего президента. Выборы депутатов Национального собрания назначаются на первую среду за 50 дней до окончания действия мандата депутатов действующего созыва. Местные выборы, независимо от уровня и замещаемой должности, прово-

²⁷ Административно-территориальных единиц такого порядка 16 – это сами префектуры и крупные города (метрополии).

дятся в первую среду за 30 дней до окончания срока полномочий соответствующего местного представительного органа.

Если день выборов приходится на выходной день в связи с государственным или народным праздником, либо праздник выпадает на предшествующий или следующий за днем выборов день, то выборы проводятся в среду через неделю.

§ 2. Регистрация избирателей

Перед каждыми выборами главы муниципалитетов уровня гу/си/гун проводят учет лиц, обладающих правом голоса, включая постоянно проживающих иностранцев.

Списки избирателей должны быть готовы не позднее чем за 28 дней до дня голосования на президентских выборах и не позднее чем за 19 дней до дня голосования на выборах членов Национального собрания.

Список избирателей должен включать имя избирателя, адрес, пол, дату рождения и другие необходимые сведения. Никто не может быть включен более чем в один список избирателей при проведении одних и тех же выборов.

Глава гу/си/гун при подготовке списков избирателей должен немедленно отправить официальную копию списка избирателей в вышестоящую избирательную комиссию.

Если число избирателей в избирательном округе превышает 1000, то Закон о выборах позволяет создать дополнительные участки, но численность избирателей в таких дополнительных участках должна быть примерно равной.

Любое лицо, которое не может голосовать на избирательном участке в день выборов и которое внесено в списки избирателей, может обратиться к главе муниципалитета гу/си/гун в период составления списков избирателей с просьбой выдать ему открепительное удостоверение. В таких случаях, независимо от места нахождения в день выборов, избиратель осуществляет голосование по почте заказным письмом, причем расходы за голосование по почте несет государство.

Закон о выборах позволяет осуществлять избирательное право по месту пребывания следующим категориям лиц: военнослужа-

щим и сотрудникам полиции, которые живут в казармах или на судах в течение длительного времени и находятся так далеко от места регистрации, что осуществление избирательного права становится невозможным; лицам, которые в течение долгого времени проходили лечение в больнице или санатории и не в состоянии свободно передвигаться; лицам с серьезной инвалидностью; лицам, проживающим на островах, признанных регламентом Национальной избирательной комиссии слишком отдаленными.

Контроль за подготовкой списков избирателей осуществляют соответствующие избирательные комиссии.

Глава муниципальной единицы гу\си\гун должен обеспечить возможность гражданам ознакомиться со списками избирателей не позднее чем за три дня до даты, когда истекает период, отведенный на подготовку списков избирателей. Все граждане могут беспрепятственно знакомиться со списками, которые вывешиваются в специально отведенных местах, а также размещаются в Интернете на домашней странице соответствующего муниципалитета. Если избиратель обнаруживает допущенные ошибки или его данные отсутствуют в списке, то он может подать жалобу в устной или письменной форме на имя главы муниципалитета уровня гу/си/гун. Глава муниципалитета должен изучить жалобу избирателя не позднее чем через сутки, если она будет признана обоснованной, то изменения в списки избирателей должны быть внесены незамедлительно, а информация об этом должна быть передана заинтересованному лицу и в соответствующую избирательную комиссию, если же глава муниципалитета посчитает жалобу необоснованной, то он сообщает об этом заинтересованному лицу, которое может обжаловать это решение в соответствующую избирательную комиссию.

Если гражданин пропущен в списке избирателей из-за ошибки главы гу/си/гун и это выясняется уже в тот период, когда срок подачи жалоб истек, то гражданин может напрямую обратиться в соответствующую избирательную комиссию с письменным заявлением и, как следствие, будет включен в список избирателей на основании заверенной копии его регистрационной карты.

Список избирателей считается вступившим в силу за семь дней до выборов, списки избирателей действительны только для текущих выборов.

Если список избирателей был уничтожен или поврежден из-за стихийного бедствия или в результате других обстоятельств непреодолимой силы, то глава муниципалитета должен подготовить новый список избирателей. Но если существует заверенная копия списка избирателей, то можно воспользоваться ею.

§ 3. Выдвижение и регистрация кандидатов

Политическая партия может рекомендовать своих членов в качестве кандидатов в рамках замещаемых мандатов по избирательному округу. Допускается, что при составлении списка пропорционального представительства от политической партии число кандидатов от этой партии может превысить фиксированное число замещаемых мандатов.

Любая политическая партия, которая выдвигает список на выборы в Национальное собрание, должна составить список таким образом, чтобы половину списка составляли женщины. Закон о выборах устанавливает норму, согласно которой каждый нечетный номер списка должен представлять женщину-кандидата. При выдвижении кандидатов-одномандатников политическая партия должна придерживаться следующей пропорции — 30% всех выдвинутых партией кандидатов должны быть женщины (ст. 47 Закона о выборах).

Закон прямо запрещает предлагать, объявлять о намерении, обещать деньги, любые ценности, государственные или любые должности в обмен на выдвижение в качестве кандидата. Никто не должен заставлять, убеждать, просить или выступать посредником в таких отношениях.

Выдвигать кандидатуру могут также избиратели. Избиратели могут выдвигать только кандидата-одномандатника, такой кандидат будет считаться независимым кандидатом. Лицо, выходящее на выборы как независимый кандидат, должно получить поддержку избирателей, необходимое количество голосов в поддержку должно быть передано в компетентную комиссию за пять дней до начала официальной регистрации кандидатов. Для президентских выборов необходимо собрать от 2500 до 5000 подписей избирателей, которые делятся на пять или более префектур, каждая

из которой включает в себя 500 и более избирателей, поддержавших кандидата. Для выдвижения депутатов-одномандатников в Национальное собрание или при выдвижении кандидата на пост главы муниципалитета необходимо получить поддержку от 300 до 500 избирателей. Кандидатам-одномандатникам в представительные органы префектур нужна поддержка 100–200 избирателей, для выборов главы уровня префектуры нужны рекомендации от 1000 до 2000 избирателей, которые должны представлять треть или более муниципалитетов в соответствующей префектуре, каждый из которых включает 50 или более избирателей. Для выборов членов представительного органа гу/си/гун кандидату необходимо получить в поддержку подписи от 50 до 100 избирателей. В случае если речь идет об избирательном округе с населением менее 1000 человек, достаточно поддержки от 30 до 50 избирателей.

Кандидат должен подать заявление на регистрацию в качестве кандидата в письменной форме в соответствующую избирательную комиссию за 24 дня до президентских выборов и за 18 дней до выборов в Национальное собрание, в представительный орган административно-территориальной единицы или на пост главы административной единицы. Если кандидат на любую выборную должность выдвигается от политической партии, то заявление на регистрацию должно сопровождаться рекомендательным письмом с подписью и печатью официального представителя политической партии. Независимый кандидат должен представить заявление на регистрацию вместе с подписями избирателей, как это предусмотрено выше. Закон о выборах отдельно оговаривает, что вместо подписи нельзя использовать отпечатки пальцев.

Любое лицо, которое выдвигается для регистрации в качестве кандидата, должно представить пакет документов и внести залог. К необходимым документам относятся: документы, подтверждающие право быть избранным, в порядке, установленном положением Национальной избирательной комиссии; письменный отчет об имуществе, подлежащий проверке в соответствии с положениями ст. 10-2 Закона о профессиональной этике государственной службы; отчет о военной службе, как это предусмотрено в ст. 9 Закона о военном учете государственных должностных лиц; письменный отчет об оплате налога на прибыль, свидетельство об уплате подоходного налога, налога на имущество и налога на не-

движимость за последние пять лет кандидата, его супруги, а также всех ближайших родственников по прямым восходящей и нисходящей линиям (исключая замужних дочерей); документ о погашении судимости; сертификат об образовании, а также все дипломы и сертификаты, связанные с академическим образованием, включая образование, полученное за рубежом.

Закон запрещает членам какой-либо политической партии регистрироваться в качестве независимого кандидата.

Соответствующая избирательная комиссия должна сразу принять документы кандидата, но может отказать в приеме документов на регистрацию, если пакет документов не полный.

Избирательная комиссия может аннулировать регистрацию кандидата или списка политической партии по следующим основаниям: у кандидата отсутствует избирательная правоспособность; нарушено гендерное соотношение в списке политической партии; недостаточно граждан поддержали выдвижение кандидата или списка; не выполнены требования к представляемым для регистрации документам; кандидат, выдвинутый политической партией, прекратил свое членство в ней; кандидат, подавший документы как независимый, становится членом политической партии. Если кандидат зарегистрирован в качестве кандидата по нескольким округам, то все его регистрации аннулируются. Если регистрацию кандидата аннулируют, то соответствующая избирательная комиссия обязана незамедлительно уведомить кандидата и политическую партию, выдвинувшую его, об аннулировании с указанием причины.

Закон о выборах устанавливает принцип неизбираемости. Лица, занимающие до участия в выборах в качестве кандидатов определенные посты, должны покинуть свою должность не позднее чем за 90 дней до выборов. Это касается прежде всего служащих национальных государственных органов (по Закону о статусе государственных служащих) и госслужащих префектур и муниципалитетов (по Закону о муниципальных служащих), членов избирательных комиссий любого уровня. А также это касается членов комитета по образованию, штатных сотрудников учреждений (в том числе Банка Республики Корея, не менее половины акций которого принадлежит правительству Республики Корея), штатных сотрудников местных публичных корпорации (по Закону о

местных публичных корпорациях), преподавателей частных учебных заведений (по Закону о политических партиях) и некоторых других должностей (ст. 53).

Каждый кандидат должен внести избирательный залог (ст. 56 Закона о выборах). Избирательный залог составляет 300 млн. вон в случае президентских выборов, 15 млн. вон — в случае выборов в Национальное собрание, 3 млн. вон — в случае выборов в представительный орган префектуры, 50 млн. вон — в случае выборов на должность главы администрации префектуры, 10 млн. вон — в случае выборов главы муниципалитета, 2 млн. вон — в случае выборов в представительный орган муниципалитета.

Соответствующая избирательная комиссия должна вернуть залог в определенных случаях не позднее чем через 30 дней после выборов. Иначе избирательный залог поступает в соответствующий бюджет. Залог возвращается полностью, если кандидат на должность президента, члена Национального собрания по одномандатным округам, члена местных представительных органов по одномандатным округам, главы местной администрации был избран или скончался, получив более 15% действительных голосов избирателей, а также возвращается половина залога, если соответствующее лицо получило на выборах от 10% до 15% голосов. Сумма залога также возвращается полностью, если кандидат умирает до выборов или его регистрация была аннулирована.

Залог также возвращается полностью, если хотя бы один кандидат из списка политической партии на выборах в Национальное собрание или местный представительный орган получает мандат.

§ 4. Избирательная кампания

В Республике Корея установлены следующие сроки для проведения избирательных кампаний:

- избирательная кампания по президентским выборам проводится в течение 23 дней;

- избирательная кампания по выборам депутатов Национального собрания, а также депутатов представительных органов и глав администрации на местном уровне (префектуры и муниципалитеты) проводится в течение 14 дней.

Закон о выборах определяет избирательную кампанию следующим образом: «Избирательная кампания – это деятельность, целью которой является победа на выборах, а также действия, предпринимаемые для победы или поражения на выборах других лиц» (ст. 58). Под понятие избирательной кампании не подпадают следующие виды деятельности: выражение мнения или проявление намерения баллотироваться на выборах; деятельность, направленная на подготовку избирательной кампании; высказывания в поддержку или против партийного кандидата или выражение намерения поддержать или выступить против кого-либо; обычная деятельность политических партий.

Закон о выборах устанавливает принцип свободы проведения избирательной кампании, кроме ограничений, определенных в самом законе.

Сроки проведения избирательной кампании для конкретных кандидатов определяются стандартно для всех видов выборов. Избирательная кампания начинается в день, следующий за последним днем, когда произведена регистрация кандидатов на выборы, и завершается за сутки до проведения голосования.

Не имеют права принимать участия в проведении избирательной кампании следующие лица: не достигшие 19-летнего возраста, лишённые избирательных прав, госслужащие (по Закону о статусе госслужащих), местные госслужащие (по Закону о статусе муниципальных госслужащих), офицерские командиры в звании старше, чем командир взвода, и некоторые другие категории лиц (ст. 60).

Закон предусматривает предварительную регистрацию кандидатов. Сроки различаются в зависимости от видов выборов. Предварительная регистрация кандидатов на президентские выборы может проводиться за 240 дней до даты голосования, на выборы в Национальное собрание по одномандатным округам и на выборы главы администрации префектур – за 120 дней, на выборы депутатов представительных органов префектур по одномандатным округам и на выборы муниципальных депутатов уровня гу/си и глав администрации уровня гу/си – за 90 дней и на выборы муниципальных депутатов уровня гун и глав администрации уровня гун – за 60 дней.

Для предварительных кандидатов предусмотрены следующие виды деятельности в рамках избирательной кампании: создание

офиса избирательной кампании, установка или размещение вывески, таблички или плакатов на офисе избирательной кампании; раздача визиток размером не более чем 9x5 см с фотографией, с указанием имени, номера телефона, образования, места работы и других сведений, необходимых для привлечения поддержки избирателей; передача сообщений через Интернет; проведение избирательной кампании с помощью почтовых сообщений; кроме того, предусмотрено ношение плечевых ремней или знаков, указывающих на то, что лицо является предварительным кандидатом, и др.

Политическая партия или кандидат могут открыть координационный центр избирательной кампании (избирательный штаб). Политическая партия может создавать координационный центр избирательной кампании — по одному в каждом муниципалитете, расположенном в пределах избирательного округа. В избирательном штабе политической партии не может быть более трех штатных сотрудников — глава штаба (член политической партии) и два офисных клерка. Когда создается избирательный штаб, об этом нужно незамедлительно сообщить в соответствующую избирательную комиссию. Обязательной является следующая информация: дата создания; расположение и название избирательного штаба; имя, адрес и идентификационный номер начальника штаба и печать штаба.

Закон о выборах определяет допустимую численность сотрудников избирательного штаба, число местных филиалов штаба и количество сотрудников в них, предусматривает обязательную отчетность о деятельности избирательного штаба, которая подается в соответствующую избирательную комиссию.

Закон о выборах устанавливает следующие виды предвыборной деятельности:

Избирательные постеры

Строго регламентированы размеры, содержание, количество избирательных постеров по каждому виду выборов.

Избирательные буклеты

Каждый кандидат может издать один буклет, количество страниц в котором зависит от вида выборов (президентские — 16 страниц, парламентские — 12 и т.д.). Способы, места распространения также установлены законом. В буклете должна быть информация

об имуществе кандидата, о прохождении воинской службы, налоговой отчетность за последние пять лет, информация о совершении противоправных деяний, юридической ответственности по ним и возмещение вреда, а также персональная информация.

Реклама в средствах массовой информации

Число таких рекламных материалов ограничено и зависит от уровня выборов. Для президентских – 70 публикаций, парламентских – 20, всех остальных – 5. Кандидаты от одной политической партии могут проводить избирательную кампанию в прессе совместно.

Избирательная кампания с использованием средств теле- радиовещания

При проведении президентской избирательной кампании на каналах телерадиовещания допускается не более 30 материалов о кандидате, парламентской – 15 материалов, всех местных выборов – не более пяти.

Теле- и радиобращения кандидатов

По этому вопросу Закон о выборах устанавливает более детальную регламентацию. Кандидат на должность президента может выступать не более 11 раз, на каждое выступление отводится не более 20 минут; кандидат в депутаты Национального собрания, выдвинутый в списке политической партии, – один раз в течение 10 минут, но не более двух кандидатов от одного списка; кандидаты в депутаты Национального собрания от одномандатных округов и кандидаты в главы муниципальных единиц – два раза по 10 минут в соответствующем избирательном округе; кандидаты в местные представительные органы – один раз по 10 минут в соответствующем избирательном округе и кандидаты на должность главы префектуры – три раза по 10 минут в соответствующем избирательном округе.

Выступления кандидатов на открытых площадках

Закон о выборах оговаривает количество таких выступлений, устанавливает требования ко времени их проведения, содержанию выступления, требования к площадке, ее оборудованию, вплоть до используемой звукоусиливающей системы.

Статья 80 Закона о выборах определяет места, где проведение открытых встреч с избирателями запрещено. Это правительственные, иные государственные и местные государственные учреж-

дения, парки, прогулочные зоны, детские площадки, магазины, рынки, школы, заведения культуры, все транспортные средства, здания вокзалов, станций, аэропортов, портов, а также все заведения здравоохранения.

Предвыборные дебаты

В предвыборных дебатах может принимать участие широкий круг лиц – кандидаты, представители политической партии, их выдвинувшей, ученые, политические обозреватели, представители средств массовой информации, представители общественности и прочие. Все дебаты проводятся под контролем соответствующей избирательной комиссии по дебатам.

Избирательная кампания с использованием информационных и коммуникативных сетей

Этот аспект проведения избирательной кампании подпадает под регулирование Закона об информационных и коммуникационных сетях и защите информации.

Кандидат на выборную должность и сотрудники его избирательного штаба могут размещать избирательные материалы на домашних интернет-страницах кандидата и его избирательного штаба, в чатах, пересылать в интернет-сообщениях, звонить избирателям (без использования автоответчика), передавать текстовые сообщения. Перед передачей информации любым перечисленным способом необходимо получить согласие адресата на получение этих материалов. Установлены следующие ограничения на передачу материалов в информационных и коммуникативных сетях: запрещается передавать информацию, если она не имеет отношения к выборам, если получатель отказался ее принять, запрещается предпринимать любые технические меры с целью избежать получения отказа от адресата, также отправитель должен предварительно убедиться, что все действия по передаче материалов адресату будут бесплатны для получателя, и т.д.

Реклама в Интернете

Кандидаты и политические партии могут размещать предвыборные материалы на своих домашних интернет-страницах и на страницах информационных интернет-агентств.

Транспортные льготы

Директор Корейской национальной железной дороги выдает каждому кандидату на президентских выборах бесплатный

общенациональный проездной на 50 поездок для использования в течение избирательной кампании. В случае если кандидат прекратил предвыборную кампанию или его регистрация в качестве кандидата аннулирована, он должен немедленно вернуть проездной директору Корейской национальной железной дороги. То же надлежит сделать в случае смерти кандидата (ст. 83 Закона о выборах).

Законом также установлен ряд запретов на следующие виды предвыборной деятельности:

Запрет на использование независимыми кандидатами партийной поддержки

Независимые кандидаты не должны использовать при проведении избирательной кампании информацию о том, что они поддерживают программу какой-либо политической партии, они не должны допускать высказывания, позволяющие ассоциировать их с какой-либо политической партией. В свою очередь, политические партии не должны поддерживать независимых кандидатов.

Запрет на использование преимуществ, вытекающих из занятия кандидатом высокой должности или государственного поста

Ни одно должностное лицо не имеет права проводить избирательную кампанию, пользуясь преимуществом своего положения. Это положение подробно регулируется Законом о профессиональной этике госслужащих.

Запрет на участие в избирательных кампаниях определенных категорий лиц

Запрещается участие в избирательной кампании любого уровня следующих групп лиц: государственных и муниципальных служащих; членов избирательных комиссий; штатных сотрудников корпораций, в которых более 50% акций принадлежит государству; членов ассоциации выпускников; членов массовых обществ по интересам; членов национальных массовых движений, учрежденных специальными законами и финансируемых за счет государства или местных бюджетов, а также получающих субсидии от государства или местных исполнительных органов (Общество за лучшее завтра, Федерация свободной Кореи и др.); членов организаций, чей устав запрещает участие в избирательной кампании, и некоторых других.

Запрет на проведение избирательной кампании в пользу победы другого кандидата

Кандидат, начальник и сотрудники штаба избирательной кампании, независимо от выполняемой функции, не могут проводить избирательную кампанию в пользу другой политической партии или кандидата.

Запрет на осуществление определенных действий

Никто не может осуществлять действия, перечисленные ниже, с целью повлиять на выборы. Такой запрет начинает действовать за 180 дней до выборов. Запрещено устанавливать, распространять, транслировать изображение кандидата, его имя, название политической партии на венках, надувных шарах, плакатах, растяжках, постерах, производить и распространять продукцию, символизирующую кандидата, такую как куклы, талисманы и т.п.

Также закон ограничивает применение на предвыборных мероприятиях в ходе избирательной кампании звукоусиливающих средств и использование моторизованной техники. Запрещена избирательная кампания художественными и театральными средствами — нельзя устраивать театральные представления, спектакли, просмотр художественных фильмов, развлекательные мероприятия с избирательным подтекстом.

Запрет на публикацию недостоверной информации

Этот запрет обращен ко всем сотрудникам средств массовой информации, а также к тем, кто собирает и распространяет информацию о выборах, политических партиях и кандидатах.

Запрет на использование внутренней трансляции для ведения избирательной кампании и на использование звуко- и видеозаписывающей аппаратуры (ст. 100)

Этот запрет означает, что система внутреннего оповещения на транспорте, на предприятиях и в учреждениях не может использоваться для ведения избирательной кампании (ст. 99).

Запрет на проведение массовых мероприятий в период избирательной кампании

Кандидаты на выборные должности в период избирательной кампании могут выступать только с предвыборными речами, участвовать в дебатах, но не имеют права выражать свои политические взгляды, выступать с сообщениями о политической ситуации, читать лекции для широкой публики.

Запрет на проведение предвыборной агитации в ночное время

Предвыборные выступления, интервью или дебаты не могут проводиться с 23.00 до 6.00 следующего дня, а любая форма предвыборной агитации на открытом воздухе не может проводиться с 22.00 до 7.00 следующего дня. Допускается проведение предвыборных выступлений на открытом воздухе с 6.00 до 7.00 и с 22.00 до 23.00 только с применением портативных громкоговорителей.

Запрет на любые формы нарушения порядка в местах проведения предвыборных мероприятий

Никто не должен нарушать порядок в местах проведения предвыборных выступлений, интервью и т.д. на открытом воздухе или мешать их проведению путем насилия, угроз или любым другим способом. Запрещено использование любых приспособлений с открытым огнем (факелов и т.п.), кроме тех случаев, когда их используют организаторы для освещения площадки и близлежащих территорий.

Запрет на проведение процессий

Закон запрещает собираться более чем 5 участникам (в присутствии непосредственно кандидата — более чем 10 участникам) для проведения следующих мероприятий: уличных маршей, приветствий, скандирования избирательных лозунгов.

Запрет на проведение агитации на дому

Нельзя осуществлять обход квартир в целях предвыборной агитации, а также для информирования жителей о проводимых избирательных мероприятиях (ст. 106). Эта же статья запрещает использовать в целях проведения агитации личные события, празднования, церемонии — совершеннолетие, свадьбу, похороны и т.п.

Запрет требовать подпись или факсимиле

Нельзя оказывать давление на избирателей в целях получения подписи или факсимильной печати.

Запрет на публикацию опросов общественного мнения

За шесть дней до голосования и до закрытия избирательных участков запрещено публиковать данные опросов общественного мнения, касающиеся проведения выборов. Запрещено проводить опрос общественного мнения с использованием бюллетеней, похожих на выборные, от имени кандидата или политической партии в период 60 дней, предшествующих выборам.

Запрет на проведение избирательной кампании с помощью писем, телеграмм и подобных средств; запрет на использование клеветы в адрес кандидатов

Запрещена публикация любой недостоверной информации о кандидате, в том числе о его возрасте, месте рождения, семейном положении, профессии, карьере, имуществе в собственности, родственниках и т.п.

Запрет кандидатам совершать пожертвования в целях привлечения к себе интереса со стороны избирателей

Статья 112 Закона о выборах определяет понятие «пожертвование» как акт передачи денег, ценностей, собственности для избирательных нужд и устанавливает, что целый ряд действий, таких как, например, обычная деятельность политических партий (снабжение оргтехникой, питанием, волонтерская деятельность и др.), церемониальная деятельность, благотворительная деятельность и т.д., не входит в число пожертвований. Кандидаты на любые выборные должности, их представители, члены семей, члены политических партий, третьи лица не могут совершать пожертвования. Закон также запрещает принимать пожертвования от вышеперечисленных лиц.

Запрет на выражение благодарности после выборов

После победы на выборах кандидаты, их родственники, представители, политические партии не могут совершать следующие действия: предлагать деньги, подарки, проводить банкеты, публиковать благодарность в средствах массовой информации, проводить уличные марши, авто- и мотопробеги, собирать избирателей, чтобы отметить победу или обсудить поражение на выборах, вывешивать плакаты, постеры и баннеры.

§ 5. Голосование

Способом голосования является отметка в избирательном бюллетене. Каждый избиратель имеет один голос на одних выборах. На выборах в представительные органы с использованием смешанной системы каждый избиратель отдает один голос за кандидата и один голос за список политической партии. Избирательные бюллетени не подписывают и не ставят никаких отметок во избежание возможности установить личность избирателя.

Председатель избирательной комиссии уровня гу/си/гун назначает комиссара по голосованию на каждый избирательный участок. Комиссар по выборам должен быть госслужащим центрального или местного аппарата, учителем или сотрудником школьной администрации (ст. 146-2).

Избирательные участки оборудуются в школах, государственных учреждениях и подобных местах не позднее чем за сутки до дня голосования. Избирательные участки запрещено создавать в воинских частях и заведениях религиозного культа. Обязательным оборудованием на избирательных участках являются кабинки для голосования, избирательные урны, места для наблюдателей и прочее. Кабинки для голосования должны быть установлены таким образом, чтобы в них нельзя было заглянуть в процессе хода голосования. Место проведения голосования определяется не позднее чем за сутки до голосования и сразу доводится до сведения общественности.

Закон о выборах предусматривает создание, оборудование, назначение персонала и открытие участков для досрочного голосования за шесть дней до выборов. Число участков для досрочного голосования по открепительным удостоверениям зависит от количества поданных заявок на досрочное голосование. Также создаются специальные участки для удобства голосования лиц, имеющих ограниченные физические возможности. Эту норму закрепляет и Закон о лицах с ограниченными физическими возможностями. Для создания специального избирательного участка для лиц с ограниченными возможностями необходимо, чтобы число заявлений с просьбой предоставить такую возможность было более 30 в одном избирательном округе.

Форма избирательного бюллетеня устанавливается законом. В бюллетене под номерами записываются кандидаты и их партийная принадлежность или ставится отметка, что кандидат независимый, и указываются названия политических партий. Для обозначения кандидатов и политических партий применяется хангыль²⁸. Если написание имен и фамилий кандидатов на хангыль совпадают, то имя и фамилия дублируются китайскими иероглифами.

²⁸ Фонематическое письмо корейского языка.

Порядок расположения имен кандидатов и названий политических партий в бюллетене согласно Закону о выборах следующий: в начале списка должны быть представлены политические партии и кандидаты от них, имеющие фракции в Национальном собрании в зависимости от числа депутатских мандатов, затем политические партии и кандидаты от них, не имеющие фракций, и в конце списка – независимые кандидаты в порядке, определенном в результате жеребьевки. Каждый бюллетень имеет серийный номер.

Не позднее чем за семь дней до выборов соответствующая избирательная комиссия публикует образец избирательного бюллетеня для ознакомления избирателей. К избирательному бюллетеню готовят памятку с пояснением и порядком заполнения.

Избирательные участки открываются в 6.00 и продолжают работу до 18.00. В особых случаях время работы избирательных участков может быть продлено до 20.00. В том случае, если подошло время закрытия избирательного участка, а не все пришедшие избиратели успели проголосовать, то всем находящимся на избирательном участке на момент его закрытия выдаются талоны с номером очереди и избирательный участок работает до последнего в очереди избирателя.

Избирательные участки для проведения досрочного голосования по открепительным удостоверениям работают ежедневно с 10.00 до 16.00 в течение периода, установленного для досрочного голосования.

Избиратель должен лично прийти на избирательный участок, предъявить удостоверение личности (это может быть паспорт, водительское удостоверение и другие документы²⁹), поставить подпись, факсимильную печать или отпечаток большого пальца в реестре избирателей и после этого получить избирательный бюллетень. Перед выдачей избирательного бюллетеня сотрудник избирательного участка в присутствии избирателя отрезает серийный номер и ставит свою личную печать в соответствующей колонке реестра бюллетеней. После получения бюллетеня изби-

²⁹ Перечень документов, удостоверяющих личность и достаточных для выдачи бюллетеня для голосования, устанавливает Национальная избирательная комиссия.

ратель проходит в кабинку для голосования и ставит с помощью специального устройства отметку «┐» напротив одного кандидата или политической партии, затем выходит и опускает бюллетень в урну для голосования в присутствии наблюдателя. Избиратели на участок могут сопровождать несовершеннолетние дети, но не младше возраста учеников начальной школы. Избиратели, имеющие физические ограничения или проблемы со зрением, могут прийти на избирательный участок с членами своей семьи или двумя сопровождающими, которых он выбрал заранее. Если избиратель по неосторожности испортил бюллетень, то другой бюллетень выписать нельзя. В кабинке для голосования не могут одновременно находиться два избирателя, за исключением случаев оказания помощи лицам с физическими нарушениями или нарушениями зрения.

К голосованию не допускаются лица, не включенные в списки избирателей, лица, включенные в списки избирателей, но утратившие избирательную способность на день голосования, и лица, получившие бюллетени для досрочного голосования.

Порядок на избирательном участке обеспечивается силами сотрудников избирательного участка, но если ситуация выходит из-под контроля, то комиссар избирательного участка может обратиться к любому полицейскому при исполнении или начальнику полиции ближайшего участка для восстановления порядка на избирательном участке. В таком случае полиция должна принять незамедлительные меры. После восстановления порядка полиция должна немедленно покинуть избирательный участок. На избирательный участок запрещено проносить любые виды оружия и взрывчатые вещества.

На избирательном участке, а также в радиусе 100 метров от него запрещены громкие раздражающие окружающих разговоры и вызывающее поведение. Если кто-то нарушает это правило, то сотрудник избирательного участка должен сделать замечание. Если после замечания лицо продолжает вести себя вызывающе, то сотрудники участка должны обратиться в полицию.

Закон о выборах запрещает фотографировать избирательные бюллетени, если такой факт был выявлен на избирательном участке, то его сотрудники должны изъять подобные фотографии (ст. 166-2).

В разделе, посвященном голосованию, содержатся дополнительные гарантии обеспечения тайны голосования. Никто не может спрашивать или принуждать избирателя рассказать за кого он голосовал до окончания работы избирательных участков. Избиратель, в свою очередь, не имеет права показывать заполненный бюллетень другим лицам, иначе бюллетень аннулируется.

После закрытия избирательных участков комиссар закрывает и опечатывает избирательные урны в присутствии наблюдателя по выборам. Оставшиеся неиспользованными бюллетени также опечатываются.

Комиссар заполняет избирательный отчет, который подписывают уполномоченные сотрудники избирательного участка. После этого избирательные урны, неиспользованные бюллетени и отчет о выборах направляют в избирательную комиссию гу/си/гун. Ответственным за передачу в избирательную комиссию является наблюдатель по выборам, ему в сопровождение положено предоставить двух полицейских в форме.

§ 6. Подсчет голосов и определение результатов выборов

Подсчет голосов осуществляют избирательные комиссии уровня гу/си/гун. Место проведения подсчета голосов определяется заранее, но не позднее чем за пять дней до проведения голосования. Не позднее чем за три дня до голосования назначают помощников по подсчету голосов.

Председатель избирательной комиссии вскрывает урны в присутствии наблюдателя за подсчетом голосов и сверяет число бюллетеней с показателями отчета по выборам.

Подсчет голосов ведется по избирательным округам. Количество голосов, полученных каждым кандидатом или политической партией, объявляется председателем, вносится в реестр, который подписывают или ставят печать все присутствующие члены избирательной комиссии. До официального оглашения результатов выборов сотрудники избирательных комиссий не имеют права разглашать информацию о подсчете голосов.

При подсчете голосов не подлежат учету и аннулируются следующие бюллетени: бюллетени на неофициальном бланке; без от-

метки о голосовании; с двумя и более отметками о голосовании; если нельзя с определенностью сказать, где проставлена отметка; если отметка «┌» не стоит, не читается или стоит другая отметка. При досрочном голосовании по почте основаниями для аннулирования голосов являются: использование другого конверта, а не того, который был выдан вместе с бюллетенем, отсутствие почтового штампа на конверте для голосования и если бюллетень для голосования по почте использован при голосовании на избирательном участке. При этом бюллетени не аннулируются в следующих случаях: если отметка «┌» видна частично; если не более двух отметок стоят в колонке за одного кандидата; если на бюллетене есть лишняя отметка, но она расположена вне зоны бланка, где надо голосовать; если отметка о голосовании попадает в поле для голосования двух кандидатов, но при этом очевидно, за кого из кандидатов избиратель отдал свой голос; если на бюллетене есть кляксы, но это не мешает определить волеизъявление избирателя. В том случае, если подлинность бюллетеня вызывает большие сомнения, решение о его действительности или недействительности принимается простым большинством голосов членов избирательной комиссии.

Осуществлять наблюдение за подсчетом голосов может любой желающий, предварительно подав заявку.

После окончания подсчета голосов бюллетени необходимо сортировать на действительные и недействительные по каждому округу, действительные распределить по голосам, отданных за каждого кандидата, и разложить их по отдельным конвертам, каждый из которых будет опечатан председателем избирательной комиссии.

После подсчета голосов избирательная комиссия уровня гу/си/гун объявляет результаты, готовит отчет и направляет все материалы в вышестоящую префектуральную избирательную комиссию.

Префектуральная избирательная комиссия обобщает результаты по избирательным комиссиям уровня гу/си/гун, готовит отчет и, в случае национальных выборов, передает все материалы в Национальную избирательную комиссию.

Национальная избирательная комиссия готовит сводный отчет, устанавливает окончательное число голосов, поданных за каждого кандидата и политическую партию.

Отчет о подсчете голосов, сводный отчет и отчет по выборам подписывают и скрепляют личными печатями Председатель Национальной избирательной комиссии и все ее члены. Если кто-либо из членов Национальной избирательной комиссии возражает против подписания отчета, то его особое мнение включают в конце соответствующего отчета.

Избранным президентом считается кандидат, получивший относительное большинство действительных голосов, о чем Председатель Национальной избирательной комиссии незамедлительно уведомляет спикера Национального собрания. В том случае, если выборы проводились при участии только одного кандидата, то ему для победы необходимо набрать более трети действительных голосов. Если никто не получает относительного большинства голосов, то голосование по кандидатам, получившим наибольшее число голосов, проводится на общем заседании Национального собрания при условии присутствия не менее половины состава. Кандидат, получивший простое большинство голосов в Национальном собрании, объявляется президентом.

Победителем на выборах в Национальное собрание по одномандатным округам считается кандидат, получивший в округе простое большинство голосов. Если по округу ни один кандидат не набрал простого большинства, то из числа кандидатов, набравших наибольшее число голосов, депутатом становится старший по возрасту.

В распределении мандатов по спискам политических партий принимают участие партии, набравшие на выборах более 3% действительных голосов или получившие пять и более мест на выборах по одномандатным округам. Для определения числа мандатов, полученных каждой политической партией, применяется метод Томаса Хэра – метод естественной избирательной квоты. Кандидаты от каждого списка получают мандаты в порядке установленном списком партии³⁰. Если число мандатов превышает число кандидатов в списке, то оставшиеся после распределения мандаты будут считаться вакантными. После определения всех полных мандатов из числа остатков всем партиям, недобравшим один мандат, но преодолевшим 3-процентный барьер, выделя-

³⁰ Это означает применение правила «связанных» списков.

ется по одному мандату. Остальные нераспределенные мандаты распределяются между партиями в зависимости от величины остатка.

Для определения результатов выборов в представительные органы префектур и муниципалитетов применяются те же правила, только списки политических партий должны преодолеть не 3-процентный, а 5-процентный заградительный барьер. Главы административных единиц для избрания должны набрать абсолютное большинство голосов избирателей, иначе избранным считается старший по возрасту кандидат из числа набравших большее число голосов.

В ряде случаев могут быть назначены перевыборы. Это происходит, если ни один кандидат по округу не избран, если остались незамещенные мандаты, если результаты выборов признаны недействительными, если избранный кандидат умер до вступления в должность и если совершенные правонарушения не позволяют определить волеизъявление избирателей.

Глава VII. Избирательные расходы

Статья 119 Закона о выборах содержит определение избирательных расходов, которые несет кандидат или выдвинувшая его политическая партия. Это — деньги, товары, облигации, иные предметы и объекты, имеющие материальную ценность, которые необходимы для ведения избирательной кампании. К избирательным расходам также относятся все затраченные на выборы средства самого кандидата, политической партии, супруга/супруги кандидата, всех родственников по восходящей и нисходящей линиям, сотрудников избирательного штаба кандидата, независимо от выполняемой функции, любые расходы любого лица, осуществляющего избирательные пожертвования.

К избирательным расходам не могут быть отнесены расходы, понесенные в связи с проведением избирательной кампании, расходы кандидатов и политических партий в связи с проведением праймериз, избирательные залоги, выплаты, пошлины, выплаченные в доход государства, муниципального бюджета или соответствующей избирательной комиссии в связи с проведением

выборов, расходы на электричество, газ, телефонную связь, снабжение водой во время проведения избирательной кампании, расходы на аренду и оборудование штаба избирательной кампании, все транспортные расходы всех сотрудников избирательного штаба и др.

Максимальные расходы на выборы установлены редакцией Закона о выборах в 2005 г., согласно которому избирательные кампании рассчитываются по следующим формулам:

- президентская избирательная кампания –
950 корейских вон x общее число жителей;
- избирательная кампания кандидата в депутаты Национального собрания по одномандатному округу –
 $100 \text{ млн. вон} + (\text{общее число жителей} \times 200 \text{ вон}) + (\text{число вып./мён/донг} \times 200 \text{ вон})$;
- избирательная кампания кандидата в депутаты Национального собрания от списка политической партии –
 $90 \text{ вон} \times \text{общее число жителей}$;
- избирательная кампания кандидата в депутаты представительного органа префектуры по одномандатным округам –
 $40 \text{ млн. вон} + (\text{общее число жителей} \times 100 \text{ вон})$;
- избирательная кампания кандидата в депутаты представительного органа префектуры от списка политической партии –
 $40 \text{ млн. вон} + (\text{общее число жителей} \times 50 \text{ вон})$;
- избирательная кампания кандидата на должность главы администрации особых городских районов, приравненных к префектурам –
 $400 \text{ млн. вон} \{200 \text{ млн. вон в тех случаях, когда численность жителей особого городского района не превышает 2 млн. человек}\} + (\text{общее число жителей} \times 300 \text{ вон})$;
- избирательная кампания кандидата на должность главы администрации префектуры –
 $800 \text{ млн. вон} \{300 \text{ млн. вон в тех случаях, когда численность жителей префектуры не превышает 1 млн. человек}\} + (\text{общее число жителей} \times 250 \text{ вон})$;
- избирательная кампания кандидата в депутаты представительного органа муниципалитета уровня гу/си/гун по одномандатным округам –
 $35 \text{ млн. вон} + (\text{общее число жителей} \times 100 \text{ вон})$;

- избирательная кампания кандидата в депутаты представительного органа муниципалитета уровня гу/си/гун по списку политической партии –

35 млн. вон + (общее число жителей x 50 вон);

- избирательная кампания кандидата на должность главы администрации муниципалитета уровня гу/си/гун –

90 млн. вон + (общее число жителей x 200 вон) + (число ып/мён/донг x 100 вон).

Перед каждыми выборами председатель соответствующей избирательной комиссии должен объявить максимально допустимую сумму расходов на избирательную кампанию в отношении каждого вида выборов.

Средства, потраченные на избирательную кампанию и признанные Законом о выборах избирательными расходами, возмещаются из средств государственного бюджета, но сумма возмещения зависит от ряда обстоятельств. Так, на президентских выборах, выборах депутатов Национального собрания по одномандатным округам, выборах депутатов представительных органов префектур и муниципалитетов по одномандатным округам, а также на выборах главы администрации префектуры или муниципалитета кандидату, набравшему более 15% голосов, в случае его смерти или неизбрания его на соответствующую должность возмещаются все избирательные расходы. Если при тех же условиях кандидат получил более 10%, но менее 15% голосов избирателей, то компенсируется только половина избирательных расходов. Все расходы на избирательную кампанию кандидатов в депутаты по спискам политических партий несет соответствующая политическая партия, но только в случае избрания кандидата по списку.

Не подлежат возмещению следующие избирательные расходы: избирательные расходы предварительных кандидатов; расходы, не предусмотренные Законом о выборах или превышающие определенные законом суммы; расходы на исправление или утилизацию печатных агитационных материалов после того, как их макеты были утверждены в соответствующей избирательной комиссии; расходы, которые не имеют достоверного документального подтверждения или которые являются сомнительными;

расходы, которые фактически не были понесены³¹; неоправданно высокие расходы³²; расходы, не имеющие отношения к выборам, и некоторые другие.

Глава VIII. Финансирование политической и избирательной деятельности. Политические фонды

Закон о политических фондах регламентирует порядок финансирования политических процессов в Республике Корея. Закон содержит положения о сборе средств, в том числе определяет правовые требования к источникам средств, взносам, пожертвованиям, субсидиям, устанавливает лимиты расходов и требует партийной отчетности по использованию «политических денег». Закон нацелен на разрешение извечной дилеммы – очевидность необходимости финансирования политических партий совместить с требованиями ведения политических процессов законными средствами. В соответствии с законом задача финансирования политической и избирательной деятельности заключается в том, чтобы «вносить вклад в устойчивое развитие демократии, гарантируя оптимальное обеспечение политических партий и кандидатов на выборные должности финансовыми средствами и представление общественности полной отчетности по их использованию».

Статья 2 Закона о политических фондах содержит основные принципы политического финансирования:

- ни одно лицо не должно содействовать получению или получать политические средства, за исключением случаев, установленных в данном законе;
- вся деятельность, связанная с политическим финансированием, должна быть транспарентной;
- политические фонды не могут служить личному обогащению и должны использоваться только для политической деятельности.

³¹ Например, использование имущества, транспорта, техники в ходе избирательной кампании, принадлежащих кандидату, его родственникам, политической партии или третьим лицам и предоставленных безвозмездно.

³² В сравнении с обычными расценками по этим позициям.

Закон о политических фондах определяет только три законных источника политических средств: членские взносы; индивидуальные и корпоративные пожертвования и государственное финансирование.

Необходимость сбора членских взносов устанавливается Законом о политических партиях, а ставка и порядок их уплаты регулируется внутривнутрипартийными документами.

Все виды частных и коллективных пожертвований направляются через так называемые «ассоциации поддержки», для того чтобы «отрезать прямые контакты между донорами и получателями, чтобы предотвратить любые стимулы для коррупции»³³, или в период избирательной кампании — через партийный комитет по управлению делами партии.

Как указано в ст. 17, государственное финансирование имеет форму государственных субсидий и определяется в зависимости от процента голосов или выигранных мест.

В соответствии со ст. 12 политические пожертвования не могут быть получены от:

- иностранцев или иностранных корпораций;
- государственных или общественных учреждений;
- предприятий, в которых государство имеет контрольный пакет акций;
- средств массовой информации, религиозных организаций;
- профсоюзов;
- школьный фондов;
- предприятий, показывающих дефицитный баланс в течение трех лет подряд.

Профсоюзы обязаны создавать отдельные фонды для политических пожертвований.

Статья 5 Закона о политических фондах предусматривает создание ассоциаций поддержки для политических партий на центральном и местном уровнях, а также для поддержки отдельных кандидатов. При учреждении ассоциация поддержки должна

³³ «Fund-Raising and Regulations on Political Financing in Asia», by Soon-doo Hong, Director of the National Election Commission, a paper presented at the Democracy Forum, sponsored by the National Endowment for Democracy and the Sejong Institute, «Political Finance and Democracy in East Asia: The Use and Abuse of Money in Campaigns and Elections», June 2001.

быть зарегистрирована в соответствующей избирательной комиссии. Каждый эпизод передачи средств из ассоциации поддержки политической партии, ее филиалу или отдельному кандидату требует уведомления и представления фискальных документов в избирательную комиссию. Каждая партия или отдельный кандидат могут иметь только одну ассоциацию поддержки.

Пожертвования в ассоциациях поддержки ограничены по сумме для физических и юридических лиц. Физическое лицо не может вносить ежегодно более чем 120 млн. корейских вон во все ассоциации поддержки суммарно. Юридические лица ограничены ежегодными взносами не более 250 млн. вон в ассоциацию поддержки. Статья 6-2 позволяет человеку, который не состоит в ассоциации поддержки, внести свой разовый вклад до 1 млн. вон анонимно.

Кроме того, для каждой ассоциации установлены ограничения на те ежегодные денежные суммы, которые она может передать партии или отдельному кандидату. В соответствии со ст. 6-3 ежегодные взносы ограничены до 20 млрд. вон в центральный аппарат партии, 2 млрд. вон в партийный филиал префектуры или приравненной к ней административной единице и 200 млн. вон в муниципальные филиалы. Эти суммы удваиваются в год выборов.

Ассоциации поддержки обязаны вести список жертвователей, эта информация является закрытой, но соответствующая избирательная комиссия может затребовать список в целях проверки законности деятельности ассоциации поддержки.

Государственное финансирование впервые появилось в Республике Корея в 1980 г., но в начале возникновения этот институт имел очень ограниченное применение. В 1994 г. в период президентства Ким Ён Сама была проведена большая антикоррупционная кампания «за чистую политику», в рамках которой государственное финансирование политической деятельности было увеличено почти в восемь раз в целях обеспечения равных финансовых условий для политических партий на выборах. Особенно это актуально для оппозиционных политических партий, которые сталкиваются со значительными трудностями в вопросах привлечения пожертвований на свою деятельность.

Государственные субсидии на год рассчитываются следующим образом — число всех полученных за политическую партию голо-

сов избирателей на последних выборах в Национальное собрание умножается на 800 корейских вон. Статья 17 Закона о политических фондах устанавливает, что субсидии выплачиваются политическим партиям поквартально. Субсидии могут быть использованы только на покрытие некоторых видов расходов, в том числе на зарплату штатных сотрудников, оборудование и канцелярские принадлежности, подготовку и оснащение офиса, коммунальные услуги, разработку партийной программы и политики, образование и обучение членов партии, пропаганду партийных взглядов в обществе. Статья 19 Закона о политических фондах требует, чтобы не менее 20% субсидий были использованы для разработки партийной политики.

Политические партии должны открывать отдельные банковские счета для государственных субсидий.

Каждая политическая партия обязана ежегодно отчитываться обо всех доходах и расходах партии в Национальную избирательную комиссию до 15 февраля каждого года. В отчете должны быть указаны дата совершения операции, сумма, классификация поступлений для каждого дохода или расхода. Избирательная комиссия должна уведомить общественность о получении финансовых отчетов политических партий и в течение трех месяцев их опубликовать. Любые возражения общественности должны быть рассмотрены избирательной комиссией. Кроме того, политические партии должны сами проводить аудиторские проверки своих счетов. К отчету правящей партии обязательно прикрепляется бухгалтерский отчет. Вся финансовая отчетность политических партий должна храниться три года.

Глава IX. Избирательные правонарушения и ответственность

В течение 14 дней после выборов в представительные органы префектур и муниципалитетов любой избиратель, политическая партия или кандидат могут подать петицию с обжалованием результатов выборов в соответствующую избирательную комиссию. Разбирательство может вестись против избранного кандидата или против председателя избирательной комиссии уровня гу/си/гун.

Если избранный кандидат умер до вступления в должность или результаты выборов в отношении его признаны недействительными, то ответственным лицом становится председатель избирательной комиссии уровня гу/си/гун, если должность председателя вакантна, то жалоба переадресуется всем действующим членам избирательной комиссии уровня гу/си/гун.

Жалоба должна включать в себя следующие сведения: фамилию, имя и место жительства лица, подающего жалобу, фамилию, имя и место жительства лица, в отношении которого подается жалоба, цель и причину обращения и содержание жалобы. Национальная избирательная комиссия или другая избирательная комиссия, куда поступило обращение, принимает решение по жалобе в течение 60 дней.

Если лицо не удовлетворено ответом на жалобу, то оно может обратиться в Верховный суд уже с судебным иском в течение 10 дней после получения ответа на жалобу.

Результаты президентских выборов и выборов в Национальное собрание подлежат обжалованию в Верховный суд в течение 30 дней после выборов. Обжаловать результаты выборов может любой избиратель, политическая партия или кандидат.

Законодательство о выборах устанавливает преимущественный статус исков о нарушении избирательного законодательства перед другими судебными делами. Суд должен вынести решение по избирательному иску не позднее чем через 180 дней после его подачи.

Следует отметить, что самого факта наличия нарушения избирательного законодательства недостаточно для признания результатов выборов недействительными, необходимо доказать, что нарушение существенным образом исказило волеизъявление граждан.

Закон о выборах устанавливает уголовную ответственность за коррупцию в ходе выборов. Тюремное заключение на срок не более пяти лет или денежный штраф не более 10 млн. корейских вон полагается лицу, которое предлагает, обещает или дает деньги, ценные подарки, транспортные средства, должности (в государственном и частном секторе) и прочее. Если те же деяния совершают член политической партии, кандидат на выборную должность, члены его семьи, сотрудники избирательного штаба,

то тюремное наказание не должно превышать семи лет, а штрафные санкции — 15 млн. корейских вон. Любое лицо, которое по-ручает, подстрекает, выступает посредником, также наказывается тюремным сроком до семи лет или штрафом до 15 млн. вон. Лицо, вымогающее взятку или проявляющее интерес к получению взятки, наказывается тюремным сроком до трех лет или штрафом, не превышающим 6 млн. вон.

Любое лицо, прибегающее к коррупции во время выборов в целях обогащения, наказывается тюремным сроком не более семи лет или штрафом в размере от 3 до 20 млн. корейских вон.

Закон также устанавливает строгую уголовную ответственность за избирательные правонарушения в отношении кандидатов на выборные должности, попытки подкупа и подкуп средств массовой информации, попытки воспрепятствовать и воспрепятствование осуществлению избирательных прав, попытки воспрепятствовать осуществлению избирательных прав военными, превышение должностных полномочий в целях воспрепятствования осуществлению избирательных прав, воспрепятствование проведению избирательной кампании, нарушение принципа тайного голосования, воспрепятствование проведению голосования и подсчета голосов. Уголовному наказанию подлежат неправомерные манипуляции с избирательными урнами, нападения на сотрудников избирательных комиссий и избирательных участков, пронос на избирательный участок оружия и взрывчатых веществ, избирательные правонарушения, совершенные группой лиц по предварительному сговору, подделка избирательных документов, преступления с досрочным голосованием по открепительным удостоверениям, подделка голосов избирателей, подтасовка голосов избирателей в целях их уменьшения или увеличения, публикация в средствах массовой информации фальшивых данных, клевета на кандидатов, незаконное использование средств телерадиовещания, нарушение сроков проведения избирательной кампании, проведение незаконной избирательной кампании, нарушение установленных запретов в рамках правил проведения избирательной кампании. В ряде случаев также устанавливается солидарная ответственность.

В случае, если начальник избирательного штаба кандидата или бухгалтер приговорены к тюремному наказанию или штрафу в

размере не менее 5 млн. вон за нарушение законодательства, устанавливающего максимальные пределы избирательных расходов, то избрание соответствующего кандидата признается недействительным. Избранное лицо, признанное виновным в нарушении избирательного законодательства, связанного с финансированием выборов, наказывается тюремным заключением или штрафом в размере более 1 млн. вон и лишением мандата.

В ряде случаев наказанием за совершение избирательных правонарушений является запрет на занятие государственных должностей. Этот запрет может выступать как дополнительное или основное наказание. Более подробно эти аспекты регламентируются Законом о профессиональной этике государственных служащих, Законом о высшем образовании, Законом о частных учебных заведениях.

В главе «Дополнительные положения» Закона о выборах содержатся процессуальные нормы, связанные с рассмотрением избирательных правонарушений. Закон затрагивает вопросы государственного обвинения, сроков давности по избирательным правонарушениям различной степени тяжести, вызова в суд по повестке, предварительных судебных мер, таких как приостановка распространения агитационных материалов, ограничение отдельных способов ведения избирательной кампании и др.

Считается, что законность проведения избирательного процесса в Республике Корея стоит на высоком уровне, так как, несмотря на заявления о нарушениях от кандидатов оппозиции во время президентских выборов в декабре 1987 г. и на парламентских выборах в 1988 и 1992 гг., не было никаких веских доказательств нарушений, мошенничества и подкупа голосов избирателей. По сообщениям корейских СМИ, заявления, претензии, ноты протеста от кандидатов всех политических партий о нарушениях избирательного законодательства не являются ни по количеству, ни по содержанию достаточно существенными, чтобы сомневаться в законности избирательного процесса.

Большинство жалоб, поступивших в Национальную избирательную комиссию, связаны с клеветой на других кандидатов, нарушением правил проведения избирательной кампании, агитацией до начала официального периода кампании и превышением установленных пределов финансирования избирательной кампании.

Тем не менее в Южной Корее большинство кандидатов превышают предельно допустимый уровень финансирования предвыборной кампании — около 90 млн. вон (около 112 тыс. долларов США) на одного кандидата. Во время апрельских выборов 2000 г. в Национальное собрание корейские СМИ сообщили, что кандидаты должны были потратить около 3 млрд. вон (около 3,75 млн. долларов США), чтобы выиграть в местных избирательных округах³⁴. Регулярное нарушение правовых ограничений по избирательным расходам показывает, что необходимы новые грамотные законы для контроля за финансированием политических партий.

Другой актуальной проблемой на выборах в Республике Корея была покупка голосов, но ее масштабы резко сократилась в 2000 г., когда было выявлено в общей сложности 1393 эпизода подкупа избирателей. К 2004 г. число случаев сократилось до 919. В то же время, в 2000 г., только в двух случаях было сообщено о таких нарушениях в прокуратуру, но это число подскочило до 255 в 2004 г. Это демонстрирует значительные усилия Национальной избирательной комиссии, направленные на борьбу с избирательными правонарушениями. В апреле 2004 г. в Закон о выборах публичных должностных лиц были добавлены положения о денежном вознаграждении за сообщение о фактах подкупов избирателей и о защите информаторов. На президентских выборах в 2002 г. гражданами Республики было заявлено только о 19 случаях подкупа избирателей, в то время как эта цифра возросла до 279 случаев в 2007 г.

Глава X. Институт отзыва депутатов

Закон об отзыве был принят в мае 2006 г. и начал действовать с мая 2007 г. Этот закон не затрагивает статус Президента Республики Корея и депутатов Национального собрания. Возможность отзыва предусмотрена только для депутатов местных представительных органов и для глав местной администрации. Причем такая процедура не может быть применена в отношении депутата местного представительного органа, получившего свой мандат на

³⁴ Korea Herald. 2000. 20 March.

основе пропорциональной избирательной системы по списку политической партии.

Закон устанавливает норму о том, что если депутат местного представительного органа или глава местной администрации своими действиями подрывает демократические основы корейского государства, осуществляет незаконную или несправедливую деятельность, то жители конкретной административно-территориальной единицы могут проголосовать за отставку такого должностного лица до окончания его полномочий. Закон рассматривает право отзыва как один из элементов осуществления гражданами права на участие в управлении делами государства.

Возбуждение процедуры отзыва осуществляется в письменной форме путем подачи подписей определенного количества жителей, недовольных деятельностью должностного лица или депутата, с указанием в петиции оснований и причин такого недовольства. Петиция подается в соответствующую избирательную комиссию. Отзыв считается состоявшимся, если его поддержит более 1/3 избирателей данной административно-территориальной единицы.

Избиратели не могут подавать петицию с предложением об отзыве депутата или главы администрации в следующих случаях:

- если прошло меньше года с даты начала срока полномочий избранного лица;
- если до окончания мандата осталось меньше года;
- если с момента подачи предыдущей петиции об отзыве прошло менее года.

Если соответствующая избирательная комиссия сочтет петицию с предложением об отзыве обоснованной, то она должна объявить о возбуждении процедуры отзыва. Дата и повестка должны быть объявлены не позднее чем в семидневный срок после представления объяснений тем выборным лицом, в отношении которого петиция об отзыве была выдвинута.

Дата проведения голосования по вопросу отзыва назначается соответствующей избирательной комиссией в промежуток от 20-го до 30-го дня с момента возбуждения избирательной комиссией процедуры отзыва.

К голосованию по вопросу отзыва допускаются те же лица, которые обладают активным избирательным правом, а именно старше 19 лет, зарегистрированные в качестве постоянно прожи-

вающих в соответствующей административно-территориальной единице на дату составления списков избирателей. Право участвовать в голосовании по вопросу отзыва предоставляется также и иностранным гражданам, если они соответствуют следующим требованиям:

- старше 19 лет;
- проживают в соответствующей административно-территориальной единице не менее трех лет;
- зарегистрированы в местном реестре иностранных граждан.

Закон предусматривает проведение соответствующей кампании по поводу предстоящего голосования по вопросу отзыва. Такая информационная кампания может начинаться со дня, следующего за днем объявления о возбуждении процедуры отзыва. Информационная кампания может проводиться теми же средствами, что и избирательная – создание и оборудование штаба кампании, реклама в газетах, дискуссии, кампания в средствах массовой информации, через информационно-коммуникативные ресурсы, в интернет-источниках и т.д.

Голосование по отзыву выборного лица признается результативным, если в поддержку отзыва высказалось не менее 1/3 избирателей данной административно-территориальной единицы, при условии, что явка избирателей составила более 50% зарегистрированных по данной административной единице.

В таком случае депутат или глава администрации лишаются своего мандата со дня проведения голосования по вопросу отзыва.

Если же число проголосовавших меньше 1/3 от общего числа избирателей по данной административной единице, то соответствующая избирательная комиссия согласно положению закона не будет производить подсчет голосов избирателей.

Глава XI. Политические партии в Республике Корея. Этапы институционализации

Корейский опыт многопартийной демократии является весьма кратким.

Процессы развития партийной системы Республики Корея начиная с 1948 г. и до настоящего времени претерпели большое

влияние именно в связи с особым историческим путем самого корейского государства.

Во-первых, в традиционном корейском обществе на протяжении развития государственности формировалась традиция создания предпартийных группировок. И если на начальном периоде политические группировки различались в основном по социальному статусу, то с XVI—XVII вв. «партии» дифференцируются исключительно по региональному признаку, а их единственной целью становится занятие высокопоставленных должностей. Еще одна традиция, формировавшаяся на протяжении всей истории корейского государства, — это особая роль военных, которая заключалась в закрепившейся практике совершения переворотов в кризисные для власти моменты. Ко второй половине XIX в. складывается еще одна особенность политических организаций: большинство предпартийных группировок начинают синтезировать традиционные для корейского общества ценности и представления с установками и достижениями западной политической мысли.

Во-вторых, в период японского господства (1905—1945 гг.) наблюдался активный рост общественных организаций. Именно в годы японского правления были заложены принципы создания и деятельности политических партий современного типа, такие как массовые митинги, выдвижение четкой политической платформы, издание общенациональных газет и др.

В-третьих, непримиримая позиция американской военной администрации по отношению ко всем левым партиям в 1945—1948 гг. заложила основы асимметричного и негармоничного развития партийной системы будущего южнокорейского государства. С другой стороны, именно американцы способствовали формированию законодательной базы партийной институционализации, созданию некой организационной структуры, обязательной для партий.

Таким образом, к моменту возникновения государства Республика Корея в обществе уже имелся достаточный опыт партийной деятельности, сформированный как собственным ходом исторического развития, так и под влиянием японского и американского правления.

В период первых республик (Первая республика 1948—1960 гг. и Вторая республика 1960—1961 гг.) политическая борьба прохо-

дила между отдельными политиками, а партийные организации служили лишь фасадом. Именно тогда у руководства страны и у большинства населения сформировалась непримиримая антикоммунистическая позиция, которая привела к отсутствию любых коммунистических и социалистических партий в политической жизни Республики Корея. Период Третьей (1963–1972 гг.) и Четвертой (1972–1979 гг.) республик достаточно сильно повлиял на дальнейшее формирование партийной системы Южной Кореи. Во-первых, была закреплена практика двухпартийной системы. Во-вторых, ключевое влияние на ход политического процесса стал оказывать регионализм, который теперь стал иметь не только историко-культурную составляющую, но и был закреплён целенаправленной политической и экономической практикой авторитарного режима Пак Чон Хи.

Появление Пятой республики (1979–1987 гг.) сопровождалось сменой поколений политической элиты. Новое поколение политиков и другая социально-экономическая обстановка в стране, которая активно переживала процессы модернизации во всех областях, сделали возможным достижение консенсуса между правящей элитой и представителями оппозиции и способствовали трансформации политической системы.

Таким образом, именно в течение первых сорока лет существования государства Республика Корея были заложены или закреплены многие характеристики современной партийной системы. Именно в этот период получила свое развитие тенденция к регионализму. Из-за нестабильности политической системы – частых переворотов, изменений Конституции, введения чрезвычайного положения – политические партии не создали четкой структуры, не могли существовать в течение более или менее длительного промежутка времени. Сложная международная обстановка – холодная война, постоянная боязнь нападения Северной Кореи, разветвленный разведывательный аппарат – препятствовала и даже делала невозможным формирование партий левого толка.

За первое десятилетие демократического развития (1987–1997 гг.) в партийной системе Южной Кореи произошли значительные изменения. Во-первых, совершилась мирная передача власти не своему партийному преемнику, а своему политическому противнику. Во-вторых, появление коалиций бывших противни-

ков свидетельствовало о формирующейся культуре компромисса и сотрудничества между политическими соперниками. С другой стороны, партийная система Республики Корея 1990-х гг. представляла собой совокупность всех тех характеристик, которые были традиционны для партий авторитарного периода правления и для политических организаций начала XX в. Во-первых, уровень персонификации партийных организаций оставался высоким. Во-вторых, отсутствовала комплексная программа политических реформ, направленная на ограничение полномочий исполнительной власти, изменение избирательных законов, которые бы способствовали формированию национальных партий. В-третьих, регионализм продолжал оказывать решающее влияние на результаты парламентских и президентских выборов.

На протяжении первых десяти лет XXI в. партийная система Республики продолжила свое развитие. Во-первых, были разработаны и успешно применены новые стратегии ведения предвыборных кампаний. Во-вторых, именно в этот период появляются партии левого толка. В-третьих, на первый план во время предвыборных кампаний выходят внешнеполитические проблемы (КНДР, США) и, соответственно, растет зависимость результатов выборов от событий, происходящих за пределами страны.

Анализ развития современной партийной системы и партийных программ ведущих партий Южной Кореи позволяет говорить о сформированности двух политических лагерей, дифференцирующихся территориально и идеологически. Один из них базируется на юго-восточных провинциях Кёнсан и отличается более умеренной правоцентристской направленностью. Другой лагерь основывается на юго-западных провинциях Чолла, использует либеральную, демократическую, а в последнее время и более радикальную риторику.

Первоначальная редакция Конституции 1948 г. не содержала положений, касающихся политических партий. Политическая партия в то время считалась одним из видов общественных объединений в соответствии с Конституцией.

Впервые конституционный статус политических партий был определен при новой конституционной редакции в 1960 г. в период Второй республики. Пункт 2 ст. 13 гласил: «Политические партии находятся под защитой государства. Однако если цели

деятельности политической партии нарушают фундаментальный демократический порядок, правительство может подать в суд на партию с согласия президента и партия должна быть распущена решением Конституционного суда».

Поправки в Конституцию в период Третьей республики в 1962 г. регламентировали статус политических партий еще более четко.

Статья 7 устанавливала свободу создания политических партий и многопартийной системы, организация и деятельность политических партий регулировалась той же статьей в п. 2, а государственные гарантии и основания для запрета деятельности партий – в п. 3.

Конституция в этой редакции решительно поддерживала политические партии, отдавая им явное предпочтение перед независимыми кандидатами, и позволяла дисквалифицировать члена Национального собрания, который в процессе депутатского срока менял свою партийную принадлежность (ст. 38 Конституции).

В следующий раз конституционные положения о политических партиях изменялись уже в период Четвертой республики в 1972 г., когда в Конституцию Республики Корея было включено положение о запрете участия независимых кандидатов на президентских выборах. В этой редакции впервые было включено положение о функции Национальной избирательной комиссии по регламентации и контролю за деятельностью политических партий.

Конституция Пятой республики в ст. 7 установила норму о государственном финансировании политических партий.

Переход от полувоенного авторитарного правления к демократическому управлению начался в 1987 г. Однако наследство авторитарной эпохи все еще находит свое отражение в политической и партийной системах. Политические партии еще не успели стать полностью демократическими институтами. Партии в Южной Корее очень похожи друг на друга и по структуре и по характеру деятельности и отличаются высокой степенью централизации руководства. Кроме того, существующая система политической коррупции связывает многих политических лидеров с предпринимательскими кругами. Деньги оказывают большое влияние на политическую конкуренцию.

В политических системах со слабой партийной конкуренцией или в государствах с долгосрочным опытом однопартийного правления и партийного контроля над государственным управлением и обществом участники политической жизни склонны вымогать взносы у предпринимательских кругов. Почти все южнокорейские президенты до 1993 г. — Пак Чон Хи, Ро Дэ У — создавали частные фонды и вынуждали крупный бизнес платить регулярные взносы пропорционально их доходам. Те, кто отказывались, сталкивались с самыми разнообразными проблемами при оформлении государственного кредита, лицензий, во время налоговых и фискальных проверок³⁵.

³⁵ Shin Myungsoon, Youngjae Jin, Gross Donald A. Money Matters in Party-centered Politics: Campaign Spending in Korean Congressional Elections II Electoral Studies. 2005. № 24 (March). P. 85–101.

Приложения

Приложение 1

Результаты выборов Президента Республики Корея

2012 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Пак Кын Хе	«Сэнури»	15 773 128	51,55
Мун Джэ Ин	Объединенная демократическая партия	14 692 632	48,02
Кан Чи Вон		53 303	0,17
Ким Сун Джа		46 017	0,15
Ким Со Ён		16 687	0,05
Пак Чон Сон		12 854	0,04
Недействительные бюллетени		126 838	

Всего приняло участие 75,83% избирателей.

2007 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Ли Мён Бак	Партия великой страны	11 492 389	48,7
Чон Дон Ён	Объединенная новая демократическая партия	6 174 681	26,1
Ли Хве Чхан		3 559 963	15,1
Мун Гук Хён	Партия создания Кореи	1 375 498	5,8

Квон Ён Гиль	Демократическая лейбористская партия	712 121	3
Ли Ин Дже	Центристская реформистская демократическая партия	160 708	0,7
Хо Гён Ён	Экономическая республиканская партия	96 756	0,4
Гым Мин	Социалистическая партия	18 223	0,1

Всего приняло участие 62,9% избирателей.

2002 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Но Му Хён	Демократическая партия	12 014 277	48,91
Ли Хве Чхан	Ханнара	11 443 297	46,58
Квон Ён Гиль	Демократическая лейбористская партия	957 148	3,9
Ли Хан Дон	Союз единого народа	74 027	0,3
Ким Гиль Су	Партия защитников Отечества	51 104	0,2
Ким Ён Пю	Социалистическая партия	22 063	0,1
Чан Сэ Дон		снят с выборов	
Испорченные бюллетени		223 047	

Всего приняло участие 70,8% избирателей.

1997 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Ким Дэ Чжун	Национальный конгресс за новую политику	10 326 275	40,3
Ли Хве Чхан	Ханнара	9 935 718	38,7
Ли Ин Дже	Объединенная народная партия	4 925 591	19,2
Квон Ён Гиль	Демократическая лейбористская партия	306 026	1,2
Хо Гён Ён	Демократическая республиканская партия	32 918	0,2
Син Чжон Иль	Партия объединения Кореи	11 901	0,2
Ким Хан Сик	Союз за честную политику	5 714	0,2
Испорченные бюллетени		400 195	

Явка избирателей – 80,7%.

1992 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Ким Ён Сам	Объединенная либерально-демократическая партия	9 977 332	42
Ким Дэ Чжун	Демократическая партия	8 041 284	33,8
Чон Чжу Ён	Объединенная народная партия	3 880 067	16,3

Пак Чхан Чжон	Партия новых политических реформ	1 516 047	6,4
Пэк Ки Ван		238 648	1
Ким Ок Сон		35 739	0,4
Ли Бён Хо	Корейская партия справедливости	35 739	0,22
Испорченные бюллетени		319 761	

Явка избирателей – 81,9%.

1987 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Ро Дэ У	Партия демократической справедливости	8 282 738	35,9
Ким Ён Сам	Объединенная демократическая партия	6 337 581	27,5
Ким Дэ Чжун	Партия демократического мира	6 113 375	27
Ким Чжон Пхиль	Новая демократическая республиканская партия	1 823 067	7,9
Син Чжон Иль	Корейская партия	46650	0,2

Явка избирателей – 89,2%.

1981 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Чон Ду Хван	Партия демократической справедливости	4 755	90,2
Ю Чхи Сон	Демократическая Корея	404	7,7
Ким Чжон Чхоль	Националистическая партия Кореи	81	1,6
Ким Ёй Тхек	Партия объединения Кореи	28	0,6

Количество выборщиков – 5277.

Количество поданных голосов – 5271.

1980 г. (внеочередные выборы)

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Чон Ду Хван		2524	99,96

Количество выборщиков – 2540.

Количество поданных голосов – 2525.

1979 г. (внеочередные выборы)

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Чхве Гю Ха		2465	96,7

Количество выборщиков – 2560.

Количество поданных голосов – 2549.

1978 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Пак Чон Хи	Демократическая республиканская партия	2578	99,96

Количество выборщиков – 2581.

Количество поданных голосов – 2579.

1972 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Пак Чон Хи	Демократическая республиканская партия	2357	99,91

Количество выборщиков – 2359.

Количество поданных голосов – 2359.

1971 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Пак Чон Хи	Демократическая республиканская партия	6 342 828	53,2
Ким Дэ Чжун	Новая демократическая партия	5 395 900	45,3
Чин Бок Ки	Народная партия	122 914	1
Пак Ки Чхуль	Демократическая националистическая партия	43 753	0,4

Ли Чжон Юн	Либерально-демократическая партия	17 823	0,1
------------	-----------------------------------	--------	-----

Явка избирателей – 79,8%.

1967 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Пак Чон Хи	Демократическая республиканская партия	5 688 666	51,4
Юн Бо Сон	Новая демократическая партия	4 526 541	40,9
О Чже Ён	Партия объединения Кореи	264 533	2,4
Ким Чжун Ён	Народная партия	248 369	2,2
Чон Чжин Хан	Партия независимости Кореи	232 179	2,1
Ли Сэ Чжин	Партия справедливости	98 433	0,9

Явка избирателей – 83,6%.

1963 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Пак Чон Хи	Демократическая республиканская партия	4 702 640	46,6
Юн Бо Сон	Партия гражданского правления	4 546 614	45,1
О Чже Ён		408 664	4,1

Бюн Ён Тэ	Гражданская партия правых сил	224 442	2,2
Ян И Сок	Партия нового развития	198 837	2

Явка избирателей – 85%.

1960 г. (август)

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Юн Бо Сон	Демократическая партия	208	82,2
Ким Чхан Сук		29	11,5
Пэк Нак Чун		3	1,2
Пён Ён Тхэ		2	0,8
Ким До Ён		2	0,8
Хо Чжон		2	0,8
Ким Бён Но		1	0,4
Ким Си Хён		1	0,4
На Ён Гюн		1	0,4
Пак Сун Чхон		1	0,4
Ю Ок У		1	0,4
Ли Чхоль Сын		1	0,4

Всего депутатов Палаты общин и Сената – 288.

1960 г. (март)

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Ли Сын Ман	Либеральная партия	9 633 376	100
Недействительные бюллетени		1 228 896	

Явка избирателей – 97%.

1956 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Ли Сын Ман	Либеральная партия	5 046 437	70
Чо Бон Ам		2 163 808	30
Недействительные бюллетени		1 856 818	

Явка избирателей – 94,4%.

1952 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Ли Сын Ман	Либеральная партия	5 238 769	74,6
Чо Бон Ам		797 504	11,4
Ли Си Ён	Национал-демократическая партия	764 715	10,9
Син Хын У		219 696	3,1

Явка избирателей – 88,1%.

1948 г.

Кандидаты	Политическая партия	Голоса	%
Ли Сын Ман	Национальный альянс за скорую независимость Кореи	180	91,8
Ким Гу	Независимость Кореи	13	6,7
Ан Дже Хон		2	1
Со Чже Пхиль		1	0,5

Всего выборщиков – 200.

Приложение 2

Результаты выборов в Национальное собрание

2012 г.

Партия	Количество мандатов
«Сэнури»	149
Объединенная демократическая партия	128
Объединенная прогрессивная партия	13
Либерально-передовая партия	5
Независимые	5
Всего	300

2008 г.

Партия	Количество мандатов
Партия великой страны («Ханнара»)	153
Объединенная демократическая партия	81
Либерально-прогрессивная партия	18
Альянс сторонников Пак Кын Хе	14
Демократическая партия	5
Созидательная Корея	3
Независимые	25
Всего	299

2004 г.

Партия	Количество мандатов
Ури	152
Партия великой страны («Ханнара»)	121
Демократическая лейбористская партия	10
Демократическая партия «Миллениум»	9
Федерация либеральных демократов	4
Независимые	3
Всего	299

2000 г.

Партия	Количество мандатов
Партия великой страны	133
Демократическая партия «Миллениум»	115
Федерация объединенных демократов	17
Демократическая народная партия	2
Национальная партия Кореи	1
Независимые	5
Всего	273

1996 г.

Партия	Количество мандатов
Партия новой Кореи	139
Национальный конгресс за новую политику	79
Федерация либеральных демократов	50
Демократическая партия	15
Независимые	16
Всего	299

1992 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая либеральная партия	149
Демократическая партия	97
Объединенная народная партия	31
Партия новых политических реформ	1
Независимые	21
Всего	299

1988 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая партия справедливости	125
Демократическая партия воссоединения	59
Демократическая мирная партия	70

Новая демократическая республиканская партия	35
Демократическая националистическая партия «Хангорё»	1
Независимые	9
Всего	299

1985 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая партия справедливости	148
Новая демократическая партия Кореи	67
Демократическая партия Кореи	35
Корейская националистическая партия	20
Новая социалистическая партия	1
Новая демократическая партия	1
Независимые	4
Всего	276

1981 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая партия справедливости	151
Демократическая партия Кореи	81
Корейская националистическая партия	25
Партия гражданских свобод	2
Партия новой политики	2
Социал-демократическая партия	2
Партия демократической справедливости	1
Демократическая мирная партия	1
Независимые	11
Всего	276

1978 г.

Партия	Количество мандатов
Новая демократическая партия	61
Демократическая республиканская партия	68
Демократическая единая партия	3
Члены Национального собрания, назначенные президентом	77
Независимые	22
Всего	231

1973 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая республиканская партия	73
Новая демократическая партия	52
Демократическая единая партия	2
Независимые	19
Члены Национального собрания, назначенные президентом	73
Всего	219

1971 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая республиканская партия	113
Новая демократическая партия	89
Националистическая партия	1
Народная партия	1
Всего	204

1967 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая республиканская партия	129
Новая демократическая партия	45
Партия народных масс	1
Всего	175

1963 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая республиканская партия	110
Партия гражданских свобод	41
Демократическая партия	13
Народная партия	2
Либеральная демократическая партия	9
Всего	175

1960 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая партия	175
Социалистическая массовая партия	4
Либеральная партия	2
Социалистическая партия Кореи	1
Партия единства	1
Другие партии	1
Независимые	49
Всего	233

1958 г.

Партия	Количество мандатов
Либеральная партия	126
Демократическая партия	79
Единая партия	1
Независимые	27
Всего	233

1954 г.

Партия	Количество мандатов
Либеральная партия	114
Демократическая националистическая партия	15
Национальная ассоциация	3
Корейская националистическая партия	3
Независимые	68
Всего	203

1950 г.

Партия	Количество мандатов
Демократическая националистическая партия	24
Корейская националистическая партия	24
Национальная ассоциация	14
Корейская молодежная партия	10
Корейская федерация профсоюзов	3
Социалистическая партия	2
Клуб «Дзимин»	3
Федерация национальной независимости	1
Другие партии	3
Независимые	126
Всего	210

1948 г.

Партия	Количество мандатов
Национальный альянс за быструю независимость Кореи	55
Корейская демократическая партия	29
Молодежная партия «Таэдан»	12
Националистическая молодежная партия	6
Федерация труда «Таэан»	1
Федерация фермеров	2
Другие партии	10
Независимые	85
Всего	200

Приложение 3

Явка избирателей на парламентских выборах

Год выборов	Явка избирателей (%)
1948	95,5
1950	91,9
1954	91,1
1958	87,8
1960	84,3
1963	72,1
1967	76,1
1971	73,2
1973	72,9
1978	77,1
1981	77,7
1985	84,6
1988	75,8
1992	71,9
1996	63,9
2000	57,2
2004	60
2008	46
2012	54,3

Приложение 4

Избирательные округа на выборах депутатов Национального собрания по мажоритарной системе

Префектура/город	Число избирателей	Число мандатов
Сеул (город особого статуса)	8 078 355	48
Пусан (город)	2 841 445	18
Тэгу (город)	1 899 679	12
Инчхон (город)	2 108 699	12
Кванджу (город)	1 034 393	8
Тэджон (город)	1 101 299	6
Ульсан (город)	812 693	6
Кунчжи (префектура)	8 290 855	51
Кангвон (префектура)	1 166 766	8
Чжунбук (префектура)	1 151 531	8
Чжуннам (префектура)	1 542 618	10
Чжеонбук (префектура)	1 424 401	11
Чжеоннам (префектура)	1 496 888	12
Кунгбук (префектура)	2 097 907	15
Кунгнам (префектура)	2 424 602	17
Чжеу (префектура)	413 904	3
Всего	37 796 035	245*

*Источник – Korea National Election Commission, Election Result Report. 2000, 2004 and 2008.

Приложение 5

Избирательные фонды

Максимальные пределы ежегодных пожертвований

Ассоциация поддержки	От физических лиц	От юридических лиц
Центральный аппарат политической партии	100 млн. вон	200 млн. вон
Филиал политической партии на уровне префектуры и к ней приравненных административных единиц	100 млн. вон	200 млн. вон
Депутаты Национального собрания, кандидаты в депутаты Национального собрания	20 млн. вон	50 млн. вон

Ограничения на пожертвования

Жертвователю	Единовременный взнос	Максимальное пожертвование на календарный год
Физическое лицо	10 000 вон	100 млн. вон, или 5% от дохода жертвователя за предыдущий год
Юридическое лицо		500 млн. вон, или 2% от общей капитализации имущества юридического лица за предыдущий финансовый год

Приложение 6

Поддержка независимых кандидатов избирателями

Кандидаты	Группа поддержки	Примечание
Президент	3500–6000 чел.	должно быть представлено не менее 5 префектур, в каждой не менее 700 чел.
Депутаты Национального собрания, главы муниципалитетов	300–500 чел.	
Главы префектур	1000–2000 чел.	должно быть представлено не менее трети муниципалитетов, входящих в префектуру, в каждом не менее 50 чел.
Депутаты представительных органов префектур	100–200 чел.	
Депутаты представительных органов муниципалитетов	50–100 чел.	если численность населения муниципалитета менее 1000 чел., достаточно поддержки 30–50 избирателей

Приложение 7

Примерный план-календарь по выборам президента

Предварительная регистрация кандидатов	за 240 дней до выборов
Сбор заявок избирателей, проживающих за рубежом, и заявок на открепительные удостоверения для проживающих за рубежом	за 150–60 дней до выборов
Проверка списков избирателей, проживающих за рубежом	за 49–40 дней до выборов
Подготовка списков избирателей, прием заявлений на открепительные удостоверения	за 28–5 дней до выборов
Регистрация кандидатов	за 24 дня до выборов
Начало избирательной кампании	за 24 дня до выборов
Голосование избирателей, проживающих за рубежом	за 14–9 дней до выборов
Голосование на кораблях в открытом море	за 8–5 дней до выборов, день голосования определяет капитан
Голосование по открепительным удостоверениям	за 6–2 дня до выборов
Голосование, подсчет голосов	день выборов

Приложение 8

**Примерный план-календарь по выборам депутатов
Национального собрания**

Сбор заявок избирателей, проживающих за рубежом, и заявок на открепительные удостоверения для проживающих за рубежом	за 150–60 дней до выборов
Оповещение избирателей	не позднее чем через 15 дней после базовой даты подсчета избирателей
Объявление предельно допустимой суммы избирательных расходов	не позднее чем за 10 дней до первого дня предварительной регистрации
Предварительная регистрация	за 120 дней до выборов
Члены избирательных комиссий на всех уровнях и другие административные лица подают в отставку, чтобы стать сотрудником избирательной комиссии и проч.	не позднее чем за 90 дней до дня выборов
Запрет на ведение политической деятельности	за 90 дней до выборов
Выход в отставку кандидатов по несовместимости	за 90 дней до выборов
Запрет на участие главы местного самоуправления в избирательных кампаниях	за 60 дней до выборов

Подготовка списков избирателей, проживающих за рубежом	за 49–40 дней до выборов
Подтверждение списков избирателей, проживающих за рубежом	за 30 дней до выборов
Регистрация кандидатов	за 20–18 дней до выборов
Подготовка списков избирателей, прием заявлений на открепительные удостоверения	за 19–5 дней до выборов
Голосование избирателей, проживающих за рубежом	за 14–9 дней до выборов
Представление и утверждение плакатов	не позднее чем через 5 дней после окончания регистрации кандидатов
Начало избирательной кампании	не позднее чем через 6 дней после окончания регистрации кандидатов
Представление и утверждение печатных материалов	не позднее чем через 7 дней после окончания регистрации кандидатов
Расклейка избирательных материалов	не позднее чем через 2 дня после представления и утверждения печатных материалов
Завершение рассылки открепительных удостоверений с сопроводительной инструкцией	не позднее чем за 9 дней до дня выборов

Утверждение списков избирателей	за 9 дней до выборов
Рассылка инструкций по процедуре голосования	не позднее чем через 2 дня после утверждения списков избирателей
Голосование по открепительным удостоверениям	за 6–4 дня до выборов
Голосование, подсчет голосов	день выборов
Возмещение избирательных расходов	в течение 60 дней после выборов

Библиография

Нормативно-правовые акты

Конституция Республики Корея // Конституции государств Азии: В 3 т./ Под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010.

Конституция Южной Кореи (Constitution of South Korea) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального собрания Республики Корея. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 23.09.2013).

Public Official Election Act (Закон об избрании публичных должностных лиц) № 4739 от 1994 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национальной избирательной комиссии РК. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 21.09.2013).

Political Fund Act (Закон о политических фондах) № 7682 от 2005 г. с дополнениями [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национальной избирательной комиссии РК. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 29.09.2013).

Political Party Act (Закон о политических партиях) № 12112 от 1962 г. с доп. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национальной избирательной комиссии РК. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 12.10.2013).

National Assembly Act (Закон о Национальном собрании) № 4010 от 1988 г. с доп. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национальной избирательной комиссии РК. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 15.10.2013).

Recall Act (Закон об отзыве депутатов) № 10866 от 2006 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национальной избирательной комиссии РК. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 21.10.2013).

Официальный сайт Президента Республики Корея [Электронный ресурс]. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 26.10.2013).

Официальный сайт Национального собрания Республики Корея [Электронный ресурс]. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 26.10.2013).

Официальный сайт Национальной избирательной комиссии [Электронный ресурс]. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 26.10.2013).

Результаты парламентских и президентских выборов в Республике Корея [Электронный ресурс] // Международный фонд избирательных систем «Election Guide». Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 25.10.2013).

Официальный сайт Статистической службы Кореи (КоСтат) [Электронный ресурс]. Электрон. дан. Сеул, 2013. URL: (дата обращения: 25.10.2013).

Литературные источники

Актуальные проблемы Корейского полуострова. М., ИДВ РАН, 1996.

Андропова Л.А. Эволюция партийной системы Республики Корея в 1948—2008 гг. : автореферат дис. ... канд. ист. наук: 07.00.03 / Андропова Л.А. [Томский гос. ун-т]. Томск, 2011.

Асмолов К.В. Корейская политическая культура: традиции и трансформации. М., 2009.

Буржуазные партии и политическая борьба в странах Востока / Под ред. В.Ф. Ли. М., 1987.

Бучкин А. А. Социальная эволюция современной Южной Кореи. Капиталистическая модернизация и средние городские слои. М., 1987.

Васильев Л. С. История Востока. Т. 2. М., Высшая школа, 2003.

Ву Чжон Чул. Политический процесс в Республике Корея в переходный период: сущность, особенности, тенденции развития : автореф. дис. .. канд. полит. наук. Владивосток, 2003.

Давыдов О.В. Сеул в поисках новых горизонтов // Проблемы Дальнего Востока. 1990. №2. С. 39—49.

Давыдов О.В., Михеев В.В. Сеульский пасьянс (традиции, мораль и политика в Южной Корее) // Проблемы Дальнего Востока. 1990. № 6. С. 48–57.

Зубов А.Б. Парламентская демократия и политическая традиция на Востоке. М., 1990.

История Кореи (с древнейших времен до наших дней) : В 2-х т. Т. 2. М., 1974.

Иргебаев А.Т., Осипов В. И. Южная Корея. М., 1990.

Иргебаев А.Т. О некоторых особенностях развития политической системы и общества Южной Кореи // Политические, экономические и культурные аспекты объединения Кореи. Ч. 1. М., 1997.

Ким Г. История религий Кореи. Алматы, 2001.

Ланьков А. Н. Политическая борьба в Корее XVI–XVIII вв. СПб., 1995.

Лыонг Динь Хай. Проблемы модернизации стран Восточной и Юго-Восточной Азии (Социально-философский анализ) : автореф. дис. ... д-ра филос. наук. М., 1997.

Мазуров В.М. От авторитаризма к демократии (практика Южной Кореи и Филиппин). М., 1996.

Мазуров В.М. Республика Корея на этапе перехода к демократии // Республика Корея: опыт модернизации. М., 1996. С. 20–47.

Мазуров В.М. Политическое лидерство в многоконфессиональном южно-корейском обществе // Республика Корея: опыт модернизации. Москва, 1996.

Мазуров В.М. Республика Корея: проблемы и противоречия современного политического развития // Корея на рубеже веков. М., 2002. С. 11–50.

Михеев В.В. В поисках альтернативы: азиатские модели развития: социалистические и «новые индустриальные страны». М., 1990.

Новая Корея: Президент Ким Ён Сам : Пер. с кор. СПб., 1993.
Освобождение Кореи. М., 1976.

Пак Чон Хи. Возрожденная Корея: модель развития. 1979.

Пак Б.Д. Россия и Корея. М., 1979.

Пак Хису, Толстокулаков И.А. Образование в общественно-политической системе государств Корейского полуострова : Монография. Владивосток, 2005.

Политические отношения на Востоке: общее и особенное. М, 1990.

Республика Корея: становление современного общества / Отв. ред. А.В. Загорский. М, 1996.

Республика Корея: опыт модернизации. М., 1996.

Суслина С.С. Республика Корея на постиндустриальной стадии развития. М.: Восточная литература, 1997.

Толорая Г.Д. Республика Корея. М., 1991.

Толстокулаков И. А. Гражданское общество в стране: К вопросу о его формировании // Россия и АТР. 1998. № 3. С. 93–102.

Толстокулаков И.А. Институционные основы демократического процесса в Южной Корее // III науч. конф. преподавателей и студентов Восточного института ДВГУ: Тез. докл. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 1998. С. 27–28.

Толстокулаков И.А. Курс президента Ким Дэ Чжуна и демократизация современного южнокорейского общества // Вестник ДВО РАН. 2000. № 2. С. 97–108.

Толстокулаков И.А. Партии в политической системе VI Республики // IV науч. конф. преподавателей и студентов Восточного института ДВГУ: 100 лет Восточному институту (1899–1999): Тез. докл. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 1999. С. 53–56.

Толстокулаков И.А. Политическая модернизация в Южной Корее: Опыт историко-политологического анализа: Монография: В 2 ч. Владивосток, 2007.

Толстокулаков И.А. Президент Ким Ён Сам и развитие демократического процесса в Республике Корея // Российское корееведение: Альманах Междунар. центра корееведения при МГУ. Вып. 1. М.: Муравей, 1999. С. 319–329.

Толстокулаков И.А. Развитие демократического процесса в Южной Корее в период VI Республики. Владивосток, 2003.

Торкунов А.В. История Кореи. М., 2003.

Торкунов А. В. Современные международные отношения. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 1999.

Царева Н.А. Особенности политического процесса в Республике Корея: Анализ трансформации политической системы: 1948–1998 гг.: автореф. дис. .. канд. полит, наук. Владивосток, 2000.

Шипаев В.И. Условия и предпосылки модернизации Южной Кореи // Республика Корея: опыт модернизации. М., 1996. С. 48–73.

Шипаев В.И. Япония и Южная Корея («Помощь развитию» и ее последствия). М, 1981.

Шабшина Ф.И. Южная Корея. 1945–1946 гг.: Записки очевидца. М., 1974.

Южная Корея: экономическое и политическое положение (1945–1958 гг.) / пПод ред. Г.Ф. Ким. М., 1959.

Юрковский А.В. Республика Корея: некоторые особенности конституционного строительства политической системы [Электронный ресурс] // Сибирский юридический вестник. 2004. № 3. Электрон. версия печат. публ. URL: (дата обращения: 21.09.2013).

Иностранная литература

Burton M.G., Ryu Jai P. South Korea's elite settlement and democratic consolidation // Journal of Political and Military Sociology. 1997. Summer.

Cheng, T., Womack, B. 1996. General Reflections on Informal Politics in East Asia, Asia Survey, 36(3).

Cho, Hyun-Ock and KIM Eun-Hee. A Study of Historical Context and Institutionalization Process of Gender Quota System and Women's Political Empowerment Movement in Korea 2000–2010, Donghyang gua Chunmang (Tentative Translation, Trend and View). 2010. No. 79, P. 110–139.

Chon, S. The Election Process and Informal Politics in South Korea, in Dittmer, Fukui and Lee, 2000.

Chung Jin Min Party-System Change in Post-Democratization Korea: A Partisan Realignment Perspective // Korea Observer. 2002. № 33 (Spring). P. 47–65.

Consolidating Democracy in South Korea // eds. L. Diamond and Byung-Kook Kim. Boulder, CO, 2000.

Croissant A. Electoral politics in South Korea // Electoral politics in Southeast and East Asia Singapore. 2002. P. 233–276.

Darcy R., Chong-Min Hyun. Women in the South Korean Electoral System. In Wilma Rule and Joseph Zimmerman, eds. Electoral Systems in Comparative Perspective: Their Impact on Women and Minorities. Westport, CT: Greenwood Press, 1994.

Distortions in the Electoral District Apportionment of Korea Political Gini Coefficient as a Measure of Mal-apportionment Sanghack Lee and Sung-Kyu Lee Kookmin University. Seoul, 2011.

Diamond L., Shin D.C Institutional Reform and Democratic Consolidation in Korea. Stanford. 2000. P. 1–41.

Diamond, L. and Shin, D.C. 2000. Introduction: Institutional Reform and Democratic Consolidation in Korea, in Diamond and Shin, 2000.

Eun Kyung Kim. Voting behavior of men and women to a female candidate at the 16th Election in Korea: Focusing on the factors of party-affiliation and personal capability. *Feminism 2*, 2002.

Hong Soon-doo. Fund-Raising and Regulations on Political Financing in Asia, a paper prepared for the Democracy Forum: Political Finance and Democracy in East Asia: The Use and Abuse of Money in Campaigns and Elections, sponsored by the National Endowment for Democracy and the Sejong Institute, June, 2001.

Jaung Hoon Electoral Politics and Political Parties // Institutional Reform and Democratic Consolidation in Korea / eds. L. Diamond, D.C. Shin. Stanford, 2000. P. 43-73;

Jaung Hoon, Jongryn Moon. Greater Transparency for Further Liberalization, a paper prepared for the Democracy Forum: Political Finance and Democracy in East Asia: The Use and Abuse of Money in Campaigns and Elections, sponsored by the National Endowment for Democracy and the Sejong Institute, June, 2001.

Kim Doo Soo. Transparency of Political Finance and Direction of Reform, Civic Watch Department, People's Solidarity for Participatory Democracy, 2001.

Kim Hyunhee, Oh Yoo Seok. The Gender Quota System in Korean

Politics-Ten Years' Experiences, Donghyang gwa Chunmang (Tentative Translation, Trend and View), 2010. No. 79. P. 140–182.

Kim Hyung J., Kim Dohjong. Analysis of 17th National Assembly Election Outcomes in Korea // Korea Observer. 2004. № 35 (Winter). P. 17–38.

Kim Jong-Lim, Kim Hyung-Joon Kim and Lim Kwang-Woong. Electoral System and the Dominance of Government Party in Korean Democracy, Korean Politics in the Challenging Global Order, Korea Political Science Association, 1991.

Kim Young-rae, Sang-shin Park. A Study on Mixed Electoral System and Change of Party System in Korea, OUGHTOPIA: The Journal of Social Paradigm Studies. 2009.

Korea: a nation transformed: selected speeches of president Roh Tae Woo. Seoul, 1990.

Lee J., Lee S. Negative Campaigning in Korea's Presidential Election // Korea Observer. 2004. № 35 (Spring). P. 23–39.

Lim Seong-Ho. Presidential Elections and 'Migratory' Law Makers. 2002. Korea Focus 10. P. 19–22.

Moon Woojin Decomposition of Regional Voting in South Korea: Ideological Conflicts and Regional Benefits // Party Politics 2005. №11. P. 2–45.

Park C.W. The Rules of the Electoral Game for the National Assembly, Paper presented at The Sixth International Conference on Korean Politics. Redefining Korean Politics: Lost Paradigm and New Vision, Seoul, 2001. August. P. 22–24.

Park Chan W. Financing Political Parties in South Korea: 1988–1991 // Comparative Political Finance Among the Democracies / ed. E. Herbert and R. Shiratori. Boulder, 1994. P. 173–186.

Party Politics and Elections in Korea // eds. C.I. Eugene Kim and Young Whan Kihl. Silver Spring, MD, 1976.

Political leadership in Korea [Electronic resource] // ed. by Dae-Sook Suh, Chae-Jin Lee. Washington DC, 1976. The electronic version of the printing publication URL (access date: 25.09.2013).

Rim Mi-Ok. The PSPD's Campaign for the Enactment of an Anti-Corruption Law: Establishment of the Transparent Society Campaign Center in 1996, Asian Solidarity Quarterly, People's Solidarity for Par-

ticipatory Democracy and The Resource Center for Asian NGOs at Sungkonghoe University. No. 3, Winter 2001.

Shin Doh Political Parties and Democratization in South Korea: The Mass Public and the Democratic Consolidation of Political Parties // Democratization. 1995. № 2 (Summer). P. 20–55.

Shin Eui Hang. 2003a. The Role of NGOs in Political Elections in South Korea: The Case of the Citizens' Alliance for the 2000 General Election. Asian Survey 43(4). P. 697–715.

Shin Myungsoon, Youngjae Jin, Gross Donald A. Money Matters in Party-centered Politics: Campaign Spending in Korean Congressional Elections // Electoral Studies. 2005. № 24 (March). P. 85–101.

State and Society in Contemporary Korea // eds. Hagen Koo. Ithaca, 1993.

Steinberg D.I. The Republic of Korea: pluralizing politics // Politics in developing countries: comparing experiences with democracy / eds. L. Diamond, J.J. Linz, S.M. Lipset. Boulder London, 1995. P. 369–417.

Yea Sallie W. Regionalism and Political-economic Differentiation in Korean Development: Power Maintenance and the State as Hegemonic Power Block // Korea Journal. 1994. № 34 (Summer). P. 5–30.